

MUNICIPIO di MASSAGNO

Messaggio Municipale N.2308

concernente la richiesta di credito di fr. 7'063'200.- IVA ed onorari compresi, suddiviso in 20 rate annuali, per la partecipazione alle spese di finanziamento del PTL / PAL per il periodo 2014-2033

Lodevole
Consiglio comunale
6900 Massagno

Ris. Mun. 10.11.2014

Massagno, 11 novembre 2014 SG

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri,

con il presente messaggio è richiesta la concessione di un credito dell'importo di fr. 7'063'200.- IVA ed onorari compresi, suddiviso in 20 rate annuali, già riferito alla quota parte del 3,27% a carico del Comune di Massagno per la realizzazione delle opere della seconda fase di attuazione del Piano dei trasporti del Luganese e del Programma di agglomerato del Luganese (2014-2033).

1. Premessa

Nell'ambito della prima fase del Piano dei trasporti del Luganese (PTL), i Comuni del Luganese hanno assicurato una partecipazione di 75 Mio CHF, su un investimento complessivo di ca. 500 Mio CHF. Ciò ha consentito, tra le altre cose, il potenziamento della ferrovia Lugano Ponte-Tresa, la riorganizzazione globale dei trasporti pubblici su gomma, la realizzazione della galleria Veduggio-Cassarate e la riorganizzazione viaria del Polo di Lugano.

Si tratta, ora, nella seconda fase, di rinnovare questo sforzo per ulteriori venti anni, e addirittura di intensificarlo, per affrontare assieme agli altri Comuni del Luganese la realizzazione di un insieme di opere che andranno a rafforzare il ruolo centrale della regione nell'ambito cantonale e a caratterizzarne il paesaggio urbano e infrastrutturale ben oltre il periodo di tempo necessario al loro finanziamento.

Le opere già realizzate, rispettivamente oggetto del presente messaggio (per il cui dettaglio si rinvia al capitolo 2) e il relativo sistema pianificatorio e di finanziamento si inquadrano nella *Legge sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia di infrastrutture e di servizi di trasporto*, del 12 marzo 1997.

In sintesi, la legge istituisce lo strumento del piano cantonale dei trasporti (PCT), di competenza dell'Autorità cantonale (art. 3 e 4), e che viene in seguito ancorato nel Piano direttore cantonale, ne regola la procedura di elaborazione (art. 5-8), istituisce l'istituto delle Commissioni regionali dei trasporti (CRT, art. 2), prevede la facoltà per il Consiglio di Stato di delegare l'elaborazione del PCT alle CRT per i singoli relativi comprensori (art. 5), regola l'assunzione delle spese di funzionamento delle CRT (art. 9) e il sistema di finanziamento dei PCT e delle relative opere (art. 10-11).

Si rammenta pure che nel 2008 è entrata in vigore la Legge federale concernente il fondo infrastrutturale per il traffico d'agglomerato, la rete delle strade nazionali, nonché le strade principali nelle regioni di montagna e nelle regioni periferiche (Legge sul fondo infrastrutturale, LFIT, del 6 ottobre 2006) per promuovere una politica di sostegno agli agglomerati, intesa a migliorarne l'attrattiva grazie a una buona accessibilità e a un miglior coordinamento con lo sviluppo degli insediamenti. A tal fine la legge prevede la concessione di contributi finanziati dal nuovo fondo federale, per beneficiare dei quali occorre elaborare dei programmi d'agglomerato (PA).

Il Piano cantonale dei trasporti: la *Legge sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia di infrastrutture e di servizi di trasporto* stabilisce inoltre i contenuti e le modalità con le quali deve essere allestito il Piano cantonale dei trasporti (PCT).

I comprensori delle CRT sono invece definiti dal *Regolamento sull'organizzazione ed il funzionamento delle Commissioni regionali dei trasporti*, del 10 luglio 2001, che alla CRTL assegna il comprensorio dei Comuni tra il Monte Ceneri e la sponda nord del Ceresio, come da cartina allegata seguente.

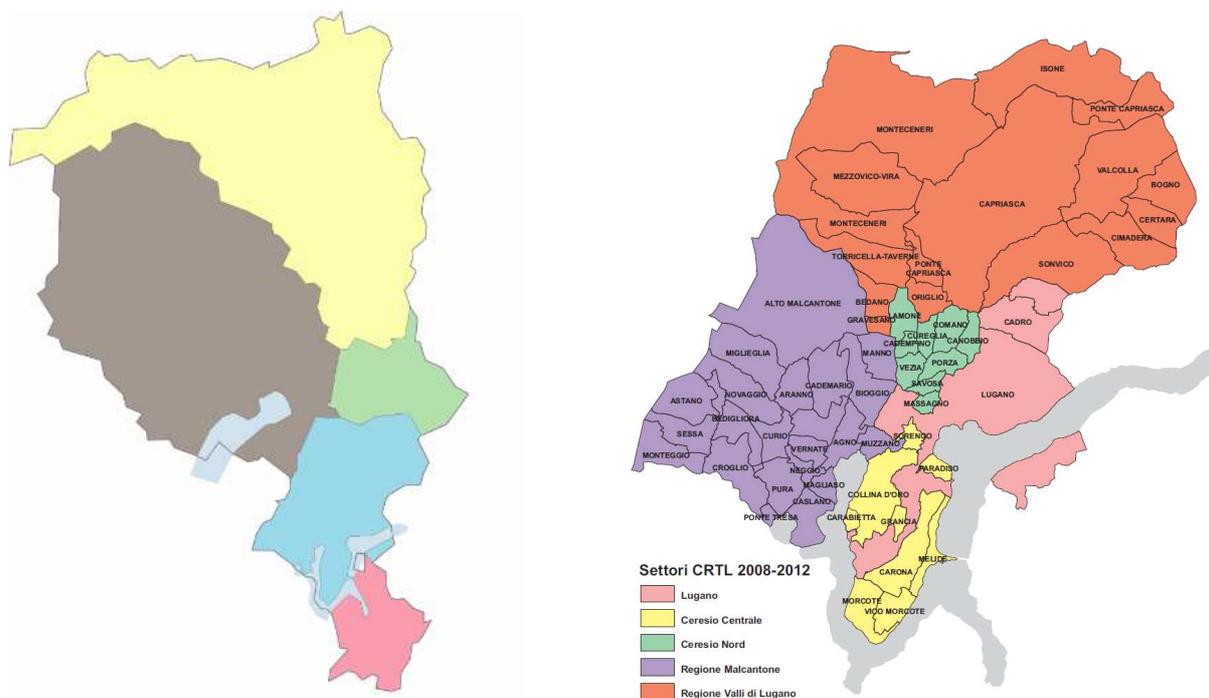


Figura 1 Comprensori territoriali dei Piani regionali del trasporto e del Luganese

I compiti della CRTL: i compiti delle Commissioni regionali dei trasporti (CRT) sono infine definiti dalla *Legge sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia di infrastrutture e di servizi di trasporto*, del 12 marzo 1997 e dal relativo Regolamento.

In sostanza, le CRT sono degli organismi politici, composti da rappresentanti dei Comuni della regione, ai quali il Cantone ha delegato il compito - tramite gli specialisti da esse incaricati - di allestire i piani regionali dei trasporti, rispettivamente i programmi di agglomerato. Con questo strumento, da un lato i Comuni possono far valere direttamente le proprie esigenze, e partecipare concretamente all'elaborazione delle proposte per la soluzione dei problemi di mobilità nella regione; dall'altro il Cantone non deve più trattare con le singole entità locali, e dispone di un partner rappresentativo e quindi legittimato con il quale dialogare.

L'esperienza maturata, non solo nel Luganese, ha dimostrato la validità di questa formula, mettendo in particolare in rilievo il fondamentale ruolo di mediazione e di creazione del consenso svolto dalle CRT, non solo nei confronti dei Comuni, ma anche della stessa Autorità cantonale.

Le basi legali per il finanziamento delle opere: il finanziamento delle opere del PCT, e quindi del PTL, è a sua volta stabilito dalla *Legge sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia di infrastrutture e di servizi di trasporto*. In particolare essa stabilisce che:

...

d) i Comuni, coordinati dalle CRT, stabiliscono consensualmente il riparto interno della loro quota globale di partecipazione (art. 11 cpv. 2).

Il *riparto interno*, nel Luganese, è stato stabilito sulla scorta di uno studio specifico commissionato all'Istituto di ricerche economiche (IRE)¹.

La chiave di riparto viene adottata dal Consiglio di Stato e intimata ai Comuni, deducendo preventivamente gli eventuali sussidi della Confederazione e le partecipazioni di terzi.

L'iter che ha portato all'adozione della chiave di riparto intercomunale, adeguata nel corso degli anni in base alla variazione dei parametri statistici, ma tuttora facente capo al metodo di calcolo iniziale, è descritto sopra.

Finanziamenti federali: per quanto riguarda i finanziamenti della Confederazione, un elemento che assume un ruolo di primo piano è la nuova perequazione finanziaria tra Confederazione e Cantoni (NPC) entrata in vigore il 1 gennaio 2008.

Se con la NPC la Confederazione si assume ora integralmente l'onere di realizzare la rete stradale nazionale, vengono però a cadere importanti contributi finora garantiti per la realizzazione delle strade principali.

Gli altri ambiti dove la Confederazione si assume integralmente il finanziamento delle opere infrastrutturali sono la rete ferroviaria nazionale, e, con l'approvazione del finanziamento e l'ampliamento dell'infrastruttura ferroviaria (FAIF), che entrerà in vigore il 1 gennaio 2016, anche una parte delle infrastrutture ferroviarie di carattere regionale.

Il contributo federale, che può raggiungere al massimo il 50% delle opere contemplate, è stabilito sulla base della valutazione dell'insieme delle misure proposte e considera in particolare il rapporto tra i loro costi risp. benefici (per il PAL1 era stato riconosciuto un tasso di contribuzione del 30%, per ca. 27.5 Mio CHF² per le misure di priorità A).

Competenze del Consiglio comunale: il finanziamento in oggetto costituisce una spesa d'investimento ai sensi dell'art. 13 cpv. 1 lett. e LOC e l'autorizzazione dei Consigli comunali ai sensi della LOC è, dunque, un passo necessario. La Convenzione citata, sottoscritta fra il Consiglio di Stato e la CRTL, per i motivi di cui sopra, non può infatti costituire una sufficiente base legale ai sensi delle disposizioni sopra riportate.

2. Richiesta di credito

Con gli interventi infrastrutturali previsti nell'ambito di questa seconda fase di attuazione del PTL (PAL2) e lo stanziamento del relativo credito è ulteriormente rafforzata la dimensione d'insieme delle opere prospettate e la volontà di continuare a considerare il PTL come *un'opera unitaria, di valenza regionale, composta da singoli interventi fra di loro strettamente correlati*, per la realizzazione della quale non c'è altra via che quella del finanziamento integrale, con la partecipazione di tutti i Comuni del comprensorio di pertinenza, senza distinguere singoli interventi o dare un peso specifico alla loro ubicazione.

La richiesta di credito contempla un periodo di realizzazione di venti anni, dal 2014 al 2033. La ragione di questa scelta è da ricondurre alla presenza di alcune opere fondamentali per la dotazione infrastrutturale del Luganese, in particolare la rete tram-treno, con un orizzonte di progettazione e realizzazione che si estende oltre il decennio.

¹ Quote di ripartizione fra i Comuni degli oneri di investimento del Piano dei trasporti del Luganese, IRE, ottobre 1993

² Livello dei prezzi ottobre 2005, rincaro e IVA esclusi.

In questo contesto, è stata considerata in particolare la capacità di finanziamento per opere infrastrutturali della Città di Lugano, di gran lunga il maggiore contribuente tra i Comuni, con una quota pari a quella di tutti gli altri assieme, mentre da parte del Cantone è stata considerata la partecipazione massima possibile consentita dalla programmazione finanziaria a lungo termine. Ciò ha portato a strutturare l'impegno economico sull'arco di un ventennio, in modo da permettere di finanziare l'integralità delle opere previste. Ciò permette inoltre una gestione dei progetti, per quanto riguarda la loro progettazione e esecuzione, realistica e in sintonia con le capacità operative a disposizione.

Opere da finanziare / Convenzione Cantone – CRTL del 2013: sulla scorta delle considerazioni che precedono, la CRTL e il Consiglio di Stato, nel mese di dicembre 2013, hanno siglato la "Convenzione per la programmazione e il finanziamento della seconda fase di attuazione del Piano dei trasporti del Luganese e del Programma di agglomerato".

Oggetto della Convenzione è il finanziamento e la realizzazione, per il periodo 2014-2033, delle seguenti opere, già consolidate a livello di PTL/PA e nel PD:

	Misura PAL2
- la prima tappa della rete tram-treno del Luganese (Lugano centro-Bioggio-Manno)	1.1
- la stazione FFS di Lugano (StazLu1-modulo 3)	
- il Piano di pronto intervento del Vedeggio ³	2.1
- il Piano di pronto intervento del Basso Malcantone, inclusa la passerella ciclo-pedonale di Ponte Tresa	2.1
- la viabilità definitiva dell'area di Cornaredo (NQC)	2.2
- la circonvallazione Agno-Bioggio	2.3
- la viabilità del Piano Scaiolo	2.5
- il nodo intermodale di Cornaredo	3.1
- il nodo intermodale di Molinazzo	3.2
- il Park+Ride di Lamone-Cadempino	3.6
- la rete ciclabile regionale ⁴	4.1
- il riassetto degli assi principali di penetrazione alla città a Massagno e Paradiso e la riqualifica di via San Gottardo a Savosa (PVP fasi B e C)	

³ Il PPI del Vedeggio comprende le seguenti misure. Medio Vedeggio: miglioramento sicurezza e fluidità delle intersezioni di via Grumo con via Danas e via Cantonale. Sistemazione dell'intersezione di via S. Gottardo con via Stazione a Cadempino. Miglioramento della viabilità e sistemazione presso il nucleo di Vezia. Miglioramento della sicurezza di via Cureglia a Comano (accessi RSI). Miglioramento dell'intersezione di via S. Gottardo con via Industrie (Taverne). Miglioramento dell'intersezione di via S. Gottardo con via Puréca (verso Ponte Capriasca/Origlio).

⁴ Il finanziamento della rete ciclabile regionale è garantito tramite un credito ad hoc e dalla partecipazione dei Comuni toccati.

L'impegno finanziario complessivo previsto per i Comuni è di 216 Mio CHF, da versare in venti (20) rate annuali di 10.8 Mio CHF, dal 2014 al 2033, in base al seguente quadro generale.

Oggetto	Costo lordo 2014-2033 (Mio CHF)	Confederaz. (Mio CHF)	Costo netto 2014-2033 (Mio CHF)	Cantone (Mio CHF)	Comuni CRTL (Mio CHF)
Rete tram del Luganese (Lugano centro-Bioggio-Manno)	218.6	96.6	122.0	70.7	51.3
Stazione FFS di Lugano (StazLu1-modulo 3)	66.8	12.6	54.2	31.4	22.8
PPI Vedeggio	10.0		10.0	5.8	4.2
PPI Basso Malcantone	22.0		22.0	12.8	9.2
Viabilità definitiva NQC	81.5		81.5	47.3	34.2
Circonvallazione Agno-Bioggio	133.7		133.7	77.5	56.2
Viabilità del Pian Scairolo	29.0		29.0	16.8	12.2
Nodo intermodale di Cornaredo	30.0		30.0	17.4	12.6
Nodo intermodale di Molinazzo	10.0		10.0	5.8	4.2
Park+Ride di Lamone-Cadempino	3.0		3.0	1.7	1.3
Assi di penetrazione Massagno, Paradiso e Savosa (PVP fasi B/C)	24.6	6.0	18.6	10.8	7.8
TOTALE	629.2	115.2	514.0	298.0	216.0

La ripartizione tra Confederazione, Cantone e Comuni risulta quindi la seguente:

	investimento	quota
Confederazione:	115.2 Mio CHF	18.3%
Cantone:	298.0 Mio CHF	47.4%
Comuni:	216.0 Mio CHF	34.3%
TOTALE	629.2 Mio CHF	100 %

Mentre la ripartizione tra il Cantone e i Comuni al netto del contributo della Confederazione è la seguente:

	investimento	quota
Cantone:	298.0 Mio CHF	58.0%
Comuni:	216.0 Mio CHF	42.0%
TOTALE	514.0 Mio CHF	100 %

Con l'applicazione del *finanziamento e l'ampliamento dell'infrastruttura ferroviaria (FAIF)*, approvato in votazione popolare il 9 febbraio 2014, verrà costituito un fondo ad hoc per le opere ferroviarie, anche di ordine regionale, che entrerà in vigore il 1 gennaio 2016. Sarà pertanto possibile richiedere che parte della rete tram-treno del Luganese venga finanziata secondo questa modalità. Se fosse il caso, il suo finanziamento sarebbe integralmente a carico della Confederazione.

In tale ipotesi la *Convenzione tra CRTL e il Cantone per la programmazione e il finanziamento della seconda fase di attuazione del Piano dei trasporti del Luganese e del Programma di agglomerato* dovrà essere rivista, e di conseguenza la richiesta di partecipazione all'indirizzo dei Comuni dovrà essere oggetto di un adeguamento.

In generale, eventuali modifiche determinate da variazioni nelle rispettive partecipazioni finanziarie, in particolare federali, comporteranno un adeguamento automatico dei contributi chiesti ai comuni.

Tempistica: la *Convenzione tra CRTL e il Cantone per la programmazione e il finanziamento della seconda fase di attuazione del Piano dei trasporti del Luganese e del Programma di agglomerato* prevede l'istituzione di un organo di monitoraggio delle misure, condotto dal Dipartimento del territorio, con il compito di sorvegliare la realizzazione delle opere.

In questo ambito il Dipartimento ha allestito un rapporto di monitoraggio, aggiornato in data 6 ottobre 2014, che prevede la seguente ipotesi di attuazione delle misure.

Oggetto	P. Prel	P. Max	P. Def	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Rete tram del Luganese																							
Collegamento tram-treno (1)	✓	✓	✓		■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Fermata Agno-Aeroporto	✓										■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Fermata caslano-Colombera	✓	✓				■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Stazione FFS di Lugano (StazLu1-modulo 3)	✓	✓				■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
PPI Vedeggio																							
Gravesano	✓	✓	✓		■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Cadempino											■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Vezia (2)	✓	✓									■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Comano	✓										■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Taverne, Via Industrie (2)	✓	✓									■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Taverne, Via Pureca	✓										■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
PPI Basso Malcantone																							
Nucleo Magliaso	✓	✓				■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Rotonde Magliaso e Magliasina	✓	✓				■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Caslano	✓	✓				■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Ponte Tresa	✓										■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Viabilità definitiva NQC (3)	✓	✓	✓		■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Circonvallazione Agno-Bioggio	✓	✓	✓			■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Viabilità del Pian Scairolo	✓																						
Nodo intermodale di Cornaredo (3)	✓																						
Nodo intermodale di Molinazzo (4)	✓	✓	✓		■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Park+Ride di Lamone-Cadempino (2)	✓																						
Assi di penetrazione PVP fasi B/C																							
Massagno	✓	✓																					
Savosa (2)	✓	✓	✓																				
Paradiso	✓																						

■ Pubblicazione e ricorsi

■ Realizzazione

■ Finanziamento

NOTE:

- (1) Finanziamento previsto su 30 anni a partire dal 2017 (cfr. punto 7 della Convenzione DT-CRTL del 19 dicembre 2013).
- (2) Progetto attualmente condotto dal Comune. Ipotesi di realizzazione in funzione delle decisioni comunali.
- (3) Modalità di procedura da definire.
- (4) Procedura integrata nell'opera Rete tram-treno del Luganese.

Chiave di riparto intercomunale: come accennato in precedenza, la chiave di riparto intercomunale che definisce la partecipazione per la realizzazione delle opere infrastrutturali nel Luganese è stata stabilita sulla scorta di uno studio commissionato all'IRE. Dopo essere stata sottoposta per Consultazione ai Comuni, è stata trasmessa al Consiglio di Stato, il quale l'ha intimata ai Comuni con Risoluzione n.2623 del 15 luglio 1997⁵, riprendendo integralmente le proposte della CRTL.

Il principio della proposta poggia sul principio - assai innovativo e tuttora elemento fondante della politica dei trasporti cantonale - della **compartecipazione a livello regionale** all'attuazione di tutte le opere, considerando i benefici diretti e indiretti della realizzazione di ogni singola misura per l'intero Luganese, facendo astrazione dalla localizzazione geografica dell'intervento.

Di fatto la chiave di riparto intercomunale considera sia una componente causale, che contempla le componenti che generano mobilità (e sono contemporaneamente beneficiarie delle misure), sia una componente di "solidarietà", che mette in gioco la forza finanziaria dei Comuni.

Gli elementi di base per il calcolo della quota di ripartizione sono quindi la **quota di mobilità** e la **capacità finanziaria** (come da definizione della *Legge sulla compensazione comunale*), ognuno ponderato al 50%.

La quota di mobilità comprende le componenti, anch'esse ponderate al 50%, di mobilità sistematica (lavorativa e scolare) e di mobilità non sistematica (calcolata in base alla popolazione ai pernottamenti turistici e ai posti di lavoro).

Il meccanismo prevede l'aggiornamento costante della chiave di riparto, a scadenze triennali, in funzione dell'evoluzione dei parametri statistici utilizzati per il calcolo.



⁵ Contro l'intimazione sono stati interposti cinque ricorsi, evasi negativamente dal Gran Consiglio l'8 ottobre 1998.

L'aggiornamento della chiave è avvenuto l'ultima volta nel 2011, mentre il prossimo aggiornamento è previsto nel 2015. Le quote a carico di ogni Comune sono illustrate nell'Allegato 3 della *Convenzione tra CRTL e il Cantone per la programmazione e il finanziamento della seconda fase di attuazione del Piano dei trasporti del Luganese e del Programma di agglomerato*.

3. Conclusioni

Per le considerazioni esposte nel presente messaggio, invitiamo il Consiglio Comunale a volerrisolvere:

1. E' stanziato un credito di 7'063'200 CHF IVA ed onorari compresi, pari alla quota parte del 3,27% dell'importo totale a carico dei Comuni ammontante a 216'000'000 CHF, valido per il periodo 2014-2033, destinato alla realizzazione della seconda fase di attuazione del Piano dei trasporti del Luganese e del Programma di agglomerato del Luganese, le cui opere sono elencate nell'apposita Convenzione siglata tra la Repubblica e Cantone Ticino e la Commissione regionale dei trasporti del Luganese.
2. Il contributo comunale per il finanziamento delle opere del PTL è suddiviso in venti (20) rate annuali.
3. La quota parte di ogni Comune, e di conseguenza il contributo annuale, è stabilita in base alla chiave di riparto di cui al cap. 2 del presente Messaggio e specificata nell'Allegato 3 della Convenzione tra CRTL e il Cantone per la programmazione e il finanziamento della seconda fase di attuazione del Piano dei trasporti del Luganese e del Programma di agglomerato. Essa sarà ricalcolata ogni tre anni in funzione dell'aggiornamento dei parametri di calcolo da cui è costituita, la prima volta nel 2015.
4. Il credito stanziato è adattato automaticamente alle oscillazioni dipendenti dall'adeguamento della chiave di riparto prevista al punto 3.
5. La competenza per la gestione della liquidità è delegata al Municipio, senza ulteriori richieste al Consiglio comunale.
6. Il contributo annuo è ammortizzato a norma di LOC.
7. Il credito decade se l'inizio dell'utilizzo non avviene entro il 31.12.2015 ed avrà una durata di 20 anni e meglio fino al 31.12.2034.

Con ossequi.

PER IL MUNICIPIO

Il vice Sindaco:

Il Segretario aggiunto:

Erminio Brignoni

lic.rer.pol. Stefano Guidotti

Allegati:

- 1: Convenzione tra CRTL e il Cantone per la programmazione e il finanziamento della seconda fase di attuazione del Piano dei trasporti del Luganese e del Programma di agglomerato – 2013 e allegati

- 2: Il Piano dei trasporti del Luganese (PTL) - 1994
 - 2.1 Contenuti del PTL
 - 2.2 Consolidamento nel Piano direttore del 1990
 - 2.3 Il credito quadro PTL (800/905 mio CHF)
 - 2.4 Finanziamento PTL 2001-2011 – I primi 500 Mio CHF
 - 2.5 Consuntivo 2012: Crediti impegnati al 31 dicembre 2012

- 3: La seconda fase di attuazione del PTL / Il Programma d'agglomerato del Luganese di seconda generazione (PAL2) - 2012
 - 3.1 Contenuti e misure
 - 3.2 Valutazione e contributi della Confederazione
 - 3.3 L'aggiornamento del potenziale dei nodi intermodali e dei P+R del Luganese (2013)
 - 3.4 Consolidamento nel PD 2009 / Nuova scheda R3-M3

Allegato 1:

Convenzione tra CRTL e il Cantone per la programmazione e il finanziamento della seconda fase di attuazione del Piano dei trasporti del Luganese e del Programma di agglomerato - 2013

CONVENZIONE

tra la Repubblica e Cantone Ticino, rappresentata dal Consiglio di Stato (in seguito CdS)

e

la Commissione regionale dei trasporti del Luganese (in seguito CRTL)

per la programmazione e il finanziamento della seconda fase di attuazione del Piano dei trasporti del Luganese (PTL) e del Programma di agglomerato (in seguito PAL)

- a) Preso atto che la prima fase di attuazione del PTL si è conclusa con una spesa rispettivamente con impegni per un ammontare totale di 514,8 mio di fr e una partecipazione al finanziamento da parte della Confederazione per 219 mio di fr (42,5 %), del Cantone per 220,8 mio di fr (42,9%) e dei Comuni per 75 mio di fr (14,6 %), come risulta dall'allegato 1¹
- b) richiamata la Convenzione sulle prestazioni tra la Confederazione, il Cantone e la CRTL del 2 marzo 2011 concernente il Programma d'agglomerato del Luganese di 1a generazione (PAL 1);
- c) richiamate l'approvazione del 14 giugno 2012 del Programma di agglomerato del Luganese di seconda generazione (PAL2) da parte della CRTL e la sua adozione da parte del Consiglio di Stato il 27 giugno 2012;
- d) considerato che il PAL 2 costituisce l'aggiornamento, ai sensi della Legge sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia di infrastrutture e di servizi di trasporto (del 12 marzo 1997), del Piano dei trasporti del Luganese approvato nel 1994 e del Programma di agglomerato 1 (PAL1) approvato nel 2007;
- e) considerato che il PAL 2 è stato sottoposto entro il termine stabilito all'Autorità federale per l'esame ai fini della concessione dei contributi federali per il periodo

2015-2018 ai sensi della Legge sul fondo infrastrutturale;

- f) considerato che i contributi federali saranno elargiti sulla base di una Convenzione sulle prestazioni sulle misure del Programma di agglomerato e su uno specifico accordo di finanziamento relativo ad ogni misura cofinanziata che attesti, fra l'altro, la crescita in giudicato dell'autorizzazione a costruire e del finanziamento cantonale;
- g) preso atto delle valutazioni provvisorie della Confederazione comunicate nel giugno 2013 e visto che la decisione definitiva del Parlamento sarà nota nella seconda metà del 2014;
- h) rilevata la necessità di definire una programmazione e un finanziamento degli interventi compatibili con le risorse finanziarie del Cantone e dei Comuni della CRTL;

¹ La ripartizione al netto dei contributi federali è stata del 74.7% a carico del Cantone e del 25.3% dei Comuni.

² Nel rapporto d'esame provvisorio, l'ARE ha comunicato quanto segue:

- La misura 1.1-Rete tram Lugano Bioggio-Manno (tappa prioritaria) del PAL 2 è declassata da priorità A a B ed il suo cofinanziamento è previsto per il periodo 2019-2022;
- La misura 2.3-Viabilità Basso Vedeggio – Nuova viabilità tra Agno e Bioggio è declassata da priorità A a C ed il suo cofinanziamento non è assicurato;
- La misura 3.6-Nodo d'interscambio della stazione di Lamone-Cadempino è declassata da priorità A a C ed il suo cofinanziamento non è assicurato;
- La misura 4.1-Rete ciclabile regionale, Fase 2 è confermata in priorità A ed il suo cofinanziamento pari al 35% è assicurato per il periodo 2015-2018.

le parti convergono quanto segue:

PROGRAMMAZIONE DELLE OPERE

1. Le opere di PTL, PVP e PAL da realizzare tra il 2014 ed il 2033 (20 anni) sono:
 - la circonvallazione Agno-Bioggio
 - la stazione FFS di Lugano (StazLu1-modulo 3)
 - la prima tappa della rete tram del Luganese (Lugano centro-Bioggio-Manno)
 - la viabilità definitiva dell'area di Cornaredo (NQC)
 - il Piano di pronto intervento del Basso Malcantone, inclusa la passerella ciclo-pedonale di Ponte Tresa
 - il Piano di pronto intervento del Vedeggio³
 - la viabilità del Piano Scaiolo
 - i nodi intermodali di Cornaredo e di Molinazzo
 - il Park+Ride di Lamone-Cadempino
 - il riassetto degli assi principali di penetrazione alla città a Massagno e Paradiso e la riqualifica di via San Gottardo a Savosa (PVP fasi B e C)
 - la Rete ciclabile regionale

2. Per quanto concerne la politica dello stazionamento intermodale (nodi intermodali e Park+Ride), sulla scorta del giudizio negativo della Confederazione nell'ambito della valutazione del PAL2 sarà aggiornato il numero di posteggi e la loro ubicazione, con l'obiettivo di abbandonare le soluzioni di Vezia, Pradone e Paradiso, di ridurre l'offerta nei nodi intermodali di Cornaredo e di Molinazzo e di realizzare una soluzione Park+Ride a Lamone-Cadempino.

3. Per la realizzazione del modulo 3 della stazione FFS di Lugano e della circonvallazione Agno-Bioggio saranno approfondite le possibilità di un'esecuzione a tappe.

³ Il PPI del Vedeggio comprende le seguenti misure:

Medio Vedeggio: miglioramento sicurezza e fluidità delle intersezioni di via Grumo con via Danas e via Cantonale

Sistemazione dell'intersezione di via S. Gottardo con via Stazione a Cadempino

Miglioramento della viabilità e sistemazione presso il nucleo di Vezia

Miglioramento della sicurezza di via Cureglia a Comano (accessi RSI) Miglioramento dell'intersezione di via S. Gottardo con via Industrie (Taverne)

Miglioramento dell'intersezione di via S. Gottardo con via Puréca (verso Ponte Capriasca/Origlio)

4. L'allestimento del progetto stradale della circonvallazione Agno-Bioggio e del progetto definitivo della prima tappa della rete tram del Luganese proseguono sulla base dei crediti già stanziati.

FINANZIAMENTO

5. La realizzazione della Rete ciclabile regionale è finanziata secondo la prassi già stabilita con il Messaggio no. 6704 del 24.10.2012 concernente l'Attuazione della strategia a favore della mobilità ciclabile, comprendente la richiesta di un credito quadro per la realizzazione dei percorsi ciclabili cantonali e regionali del Luganese.
6. L'importo di riferimento complessivo per la realizzazione delle opere programmate nel periodo 2014-2033 (20 anni) ammonta a 664.2 mio fr. (prezzi 2011), secondo le indicazioni e le ipotesi di partecipazione della Confederazione illustrate nell'allegato 2.
7. Per la tappa prioritaria della rete tram del Luganese è approfondito con la FLP e con l'Autorità federale un modello di finanziamento che permetta il dilazionamento degli oneri su un periodo di circa 30 anni oppure uno analogo che comunque sia compatibile con le risorse disponibili di cui ai punti 8-10. È inteso che il riparto tra Cantone e Comuni dei costi per il periodo oltre il ventesimo anno sarà parte integrante di una nuova convenzione sulla prossima fase di attuazione del PTL/PAL (dal 2034), allestita a tempo debito.
8. Al netto dei contributi federali ipotizzati (115.2 mio fr.) e della Rete ciclabile regionale (35.0 mio fr., cfr. punto 5), l'importo da suddividere fra Cantone e Comuni della CRTL è di 514.0 mio fr.
9. La quota di finanziamento dell'importo di cui al punto 8 a carico del Cantone ammonta a 298.0 mio fr.
10. La quota di partecipazione complessiva dei Comuni della CRTL dell'importo di cui al punto 8 ammonta a 216.0 mio fr.
11. La quota a carico dei singoli Comuni viene ripartita secondo la chiave di riparto del PTL di cui all'allegato 3 e sarà incassata dal Cantone in 20 rate annuali.
12. Ogni anno, entro la fine del mese di marzo, il Dipartimento del territorio e la CRTL esaminano congiuntamente l'evoluzione dei progetti e del loro costo (comprensivo dell'adeguamento al rincaro secondo l'indice dei prezzi per le costruzioni del genio civile rispettivamente delle costruzioni ferroviarie) rispetto ai preventivi di riferimento disponibili al momento della stesura della presente Convenzione e aggiornano le ipotesi riguardo alla partecipazione della Confederazione e di terzi. A tale scopo il Dipartimento del territorio elabora un resoconto specifico.

13. Resta riservata la decisione del Gran Consiglio sulle richieste per lo stanziamento dei crediti specifici per la realizzazione di ogni singola opera o gruppo di opere.

ORGANIZZAZIONE E MONITORAGGIO

14. L'organizzazione, il coordinamento generale e i rispettivi compiti sono stabiliti per ogni singolo progetto secondo lo schema dell'allegato 4. Il Cantone assume la conduzione dell'organo di coordinamento.

15. Il Cantone coordina, con il supporto della CRTL, le attività dei Comuni, in modo autonomo ma coordinato con il complesso del PAL 2, l'implementazione delle misure non infrastrutturali di interesse locale secondo l'allegato 5.

DISPOSIZIONI FINALI

16. Le parti, in base ai risultati del monitoraggio di cui al punto 12, concordano i provvedimenti opportuni per il raggiungimento degli obiettivi fissati con la presente Convenzione, se del caso aggiornando le rispettive partecipazioni.

17. La presente Convenzione è valida fino a conclusione delle opere indicate al punto 1.

18. Essa può essere modificata in ogni tempo con l'accordo delle parti.

La presente Convenzione è ratificata dal Consiglio di Stato mediante risoluzione governativa no. 6443 dell'11 dicembre 2013 e annulla e sostituisce la precedente no. 5367 del 16 ottobre 2013.

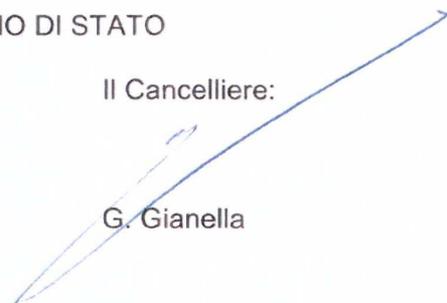
PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:



P. Beltraminelli

Il Cancelliere:

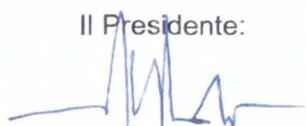


G. Gianella

Lugano, 19 dicembre 2013

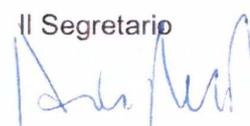
PER LA COMMISSIONE REGIONALE DEI TRASPORTI DEL LUGANESE

Il Presidente:



G. Bruschetti

Il Segretario



P. Della Bruna

Allegato 1: Consuntivo prima fase PTL

Allegato 2: Misure infrastrutturali 2014-33 e finanziamento

Allegato 3: Quote di riparto dei costi a carico dei Comuni

Allegato 4: Organigramma per il coordinamento dell'attuazione delle misure

Allegato 5: Lista dettagliata delle misure non infrastrutturali del PAL 2

Consuntivo PTL al 31.12.2012/1a fase

Impegnati/uscite (mio CHF)

Veduggio – Cassarate	372.5
Basso Malcantone e FLP	62.5
Circonvallazione Agno - Bioggio	14.9
Nodi intermodali	18.1
Potenziamento TP e stazione Lugano	21.3
PVP, TP, studi e progetti	25.5
Totale	514.8

Dipartimento del territorio



Consuntivo PTL al 31.12.2012/1a fase

Finanziamento (mio CHF)

Totale	514.8	(100.0%)
Cantone	220.8	(42.9%)
Confederazione	219.0	(42.5%)
Comuni	75.0	(14.6%)
Cantone e Comuni	295.8	(100.0%)
Cantone	220.8	(74.7%)
Comuni	75.0	(25.3%)

Dipartimento del territorio



Misure infrastrutturali PTL/PAL 2014-2033 e finanziamento

Opera	Lordo 2014-33	Contri- buto PA	NETTO	Cantone	CRTL	Comuni
Viabilità definitiva Cornaredo (NQC)	81.5	-	81.5	47.2	34.3	
Circonvallazione Agno-Bioggio	133.7	-	133.7	77.5	56.2	
StazLu 1 - modulo 3 / parte PTL (a)	66.8	12.6	54.2	31.4	22.8	
Tram Manno-Bioggio-Lugano (b)	218.6	96.6	122.0	70.7	51.3	
Nodo Cornaredo (c)	30.0	-	30.0	17.4	12.6	
Nodo Molinazzo (c)	10.0	-	10.0	5.8	4.2	
P+R Lamone-Cadempino (c)	3.0	-	3.0	1.7	1.3	
PPI Malcantone (d)	22.0	-	22.0	12.8	9.2	
PVP B/C Paradiso, Massagno, Savosa	24.6	6.0	18.6	10.8	7.8	
PPI Viabilità Pian scairolo	29.0	-	29.0	16.8	12.2	
PPI Vedeggio	10.0	-	10.0	5.8	4.2	
TOTALE	629.2	115.2 (e)	514.0	298.0	216.0	-

Mobilità lenta (f)	35.0	11.5	23.5	12.9	-	10.6
--------------------	------	------	------	------	---	------

TOTALE	664.2	126.7
---------------	--------------	--------------

Cifre in mio CHF

Base costi: 2011

Note:

- (a) escluso autofinanziamento P+R (20.5 mio fr) e parte FFS (1.5 mio fr)
- (b) modello finanziamento speciale (avvio cantiere 2019, ammort 30 anni, i=2.5%)
- (c) escluso autofinanziamento P+R
- (d) incl. "ponte che unisce"
- (e) ipotesi contributo PA: PAL1 30%, PAL2 35%
- (f) finanziamento già deciso: Cantone: 55%, Comuni toccati: 45%

Comune	Quota partecipazione PTL 2011-2014 <i>(aggiornamento con aggregazioni comunali 2013)</i>
Agno	2.43%
Alto Malcantone	0.41%
Aranno	0.10%
Astano	0.09%
Bedano	1.48%
Bedigliora	0.17%
Bioggio	3.40%
Cademario	0.27%
Cadempino	2.05%
Canobbio	1.01%
Capriasca	2.09%
Caslano	1.88%
Collina d'Oro (1)	3.01%
Comano	1.42%
Croglio	0.55%
Cureglia	0.73%
Curio	0.17%
Grancia	0.91%
Gravesano	0.92%
Isonne	0.16%
Lamone	1.07%
Lugano (2)	47.24%
Magliaso	0.73%
Manno	3.35%
Massagno	3.27%
Melide	0.95%
Mezzovico-Vira	2.95%
Migliaglia	0.07%
Monteceneri	1.83%
Monteggio	0.69%
Morcote	0.60%
Muzzano	1.00%
Neggio	0.19%
Novaggio	0.26%
Origlio	0.65%
Paradiso	2.91%
Ponte Capriasca	0.85%
Ponte Tresa	0.35%
Porza	0.94%
Pura	0.45%
Savosa	1.39%
Sessa	0.21%
Sorengo	1.24%
Torricella-Taverne	1.69%
Vernate	0.26%
Vezia	1.36%
Vico-Morcote	0.25%
Totale comuni	47

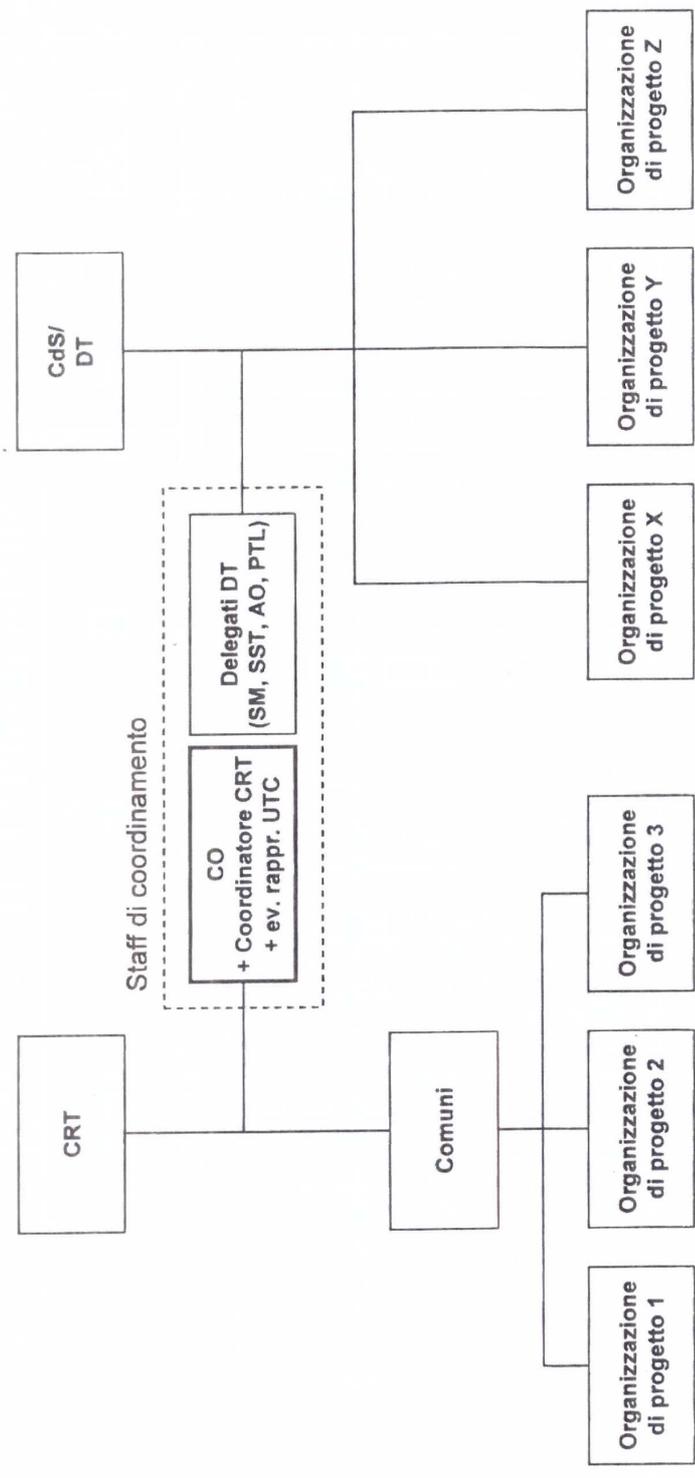
Approvazione CRTL: 29 febbraio 1996
 Approvazione CdS: Risoluzione Governativa 3623, 15 luglio 1997
 Aggiornamento: 25 luglio 2011

Adattamento alle aggregazioni comunali aprile 2013:

(1) Collina d'Oro include le quote Carabietta e Collina d'Oro precedenti all'aggregazione del 2013 di:
 (2) Lugano include le quote Bogno, Cadro, Carona, Certara, Cimadara, Lugano, Sonvico e Valcolla precedenti all'aggregazione del 2013 di:

Allegato 4

Organigramma per il coordinamento dell'attuazione delle misure del PAL 2



PAL2 – Lista dettagliata delle misure non infrastrutturali

Misure di ordinamento territoriale (non cofinanziate tramite il Fondo infrastrutturale)

Codice Misura	Misura	Enti coinvolti	Fattibilità / Prossimo obiettivo
I	Polo urbano (PVP) Realizzazione di diversi interventi di ristrutturazione urbanistica che accompagnano le scelte di mobilità definite dal PVP. Comprensori di progettazione urbanistica C1-C5, con sistemazione di comparti strategici (asse fluviale del Cassarate, Lungolago, ecc.)	Città di Lugano con Delegazione delle Autorità PVP	PR in vigore. Progettazione e realizzazione di interventi tramite procedura edilizia o Legge strade.
II	Città Alta Realizzazione del concetto urbanistico per il comparto della Stazione FFS. Nuova edificazione dei fondi adiacenti alla Stazione FFS. Copertura della trincea ferroviaria e realizzazione di un sistema di parchi urbani (Tassinio, ecc.)	Tavolo TriMa (Comuni, FFS Immobili) con Delegazione delle Autorità StazLu	Consolidamento pianificatorio tramite PR intercomunale (in corso). Lo stanziamento del credito per l'elaborazione della variante del Piano regolatore di Lugano e Massagno è stato oggetto di referendum popolare limitatamente al Comune di Massagno.
III	NQC - Nuovo Quartiere Cornaredo Realizzazione delle componenti urbanistiche nell'ambito dell'attuazione del Piano regolatore intercomunale (PR-NQC).	Agenzia NQC	PR intercomunale approvato (ris. CdS n. 3370 del 30.06.2010). Progettazione e realizzazione di interventi tramite procedura edilizia o Legge strade.
IV	PRIPS - Piano della Stampa Riqualifica urbanistica del Piano della Stampa. Zona edificabile unificata artigianale, industriale di servizi all'impresa e di logistica. Nuove attrezzature ricreative e di svago, messe in relazione da corridoi verdi attrezzati, integrati con la rete della mobilità lenta. Recupero paesaggistico-naturalistico basato sulla rinaturazione dei corsi d'acqua.	Municipi di Cadro, Canobbio e Lugano	Consolidamento pianificatorio tramite PR intercomunale (in corso). Trasmesso al DT per esame preliminare in data 01.02.2012.
V	CIPPS - Pian Scaiolo Riqualifica urbanistica del Pian Scaiolo. Concentrazione delle aree lavorative a sinistra della Roggia e creazione di un'ampia area verde sulla destra, con riqualifica delle funzioni insediative abitative. Piani di quartiere settoriali per il riordino delle attività nel contesto di un PR intercomunale (PR-CIPPS).	CIPPS – Commissione Intercomunale Pianificazione Pian Scaiolo (Sindaci)	Consolidamento pianificatorio tramite PR intercomunale (in corso). Esame preliminare formalizzato dal DT in data 31.10.2012.

Codice Misura	Misura	Enti coinvolti	Fattibilità / Prossimo obiettivo
VI	<p>NPV - Nuovo Polo Veduggio</p> <p>Densificazione dei comparti strategici, riconversione delle aree lavorative, riqualifica degli abitati e dei loro spazi pubblici.</p> <p>Valorizzazione delle funzioni di svago (sponda sinistra del Veduggio, aree libere, la riva del lago e corsi d'acqua).</p> <p>Messa in rete dei luoghi d'interesse culturale, delle aree di svago e dei servizi lungo la Strada Regina.</p>	Municipi di Agno, Bioggio, Manno e Muzzano	<p>Consolidamento pianificatorio tramite PR.</p> <p>Progettazione e realizzazione di interventi tramite procedura edilizia o Legge strade.</p>
VII	<p>Veduggio Valley</p> <p>Riorganizzazione e sviluppo di aree lavorative ad elevata accessibilità.</p> <p>Infrastrutture sportive e del tempo libero di interesse regionale.</p> <p>Conversione dell'area di cantiere AlpTransit a Sigrino.</p>	CVV – Commissione intercomunale Valle del Veduggio (Sindaci)	<p>Consolidamento pianificatorio tramite PR.</p> <p>Progettazione e realizzazione di interventi tramite procedura edilizia o Legge strade.</p>
VIII	<p>Porta Ovest</p> <p>Messa in rete delle infrastrutture di interesse pubblico e di svago.</p> <p>Riorganizzazione e sviluppo delle aree ad elevata accessibilità.</p>	Delegazione delle Autorità Porta Ovest, Municipi di Cadempino, Lugano, Massagno, Savosa, Vezia.	<p>Procedura studi di mandato in parallelo conclusa (febbraio 2013).</p> <p>Consolidamento pianificatorio tramite PR.</p> <p>Progettazione e realizzazione di interventi tramite procedura edilizia o Legge strade.</p>
IX	<p>BAM - Basso Malcantone</p> <p>Sviluppo delle aree a ridosso delle fermate dei mezzi pubblici e riconversione delle aree a maggiore potenziale insediativo.</p> <p>Corridoio verde della Magliasina attorno al percorso del golf.</p>	Municipi di Caslano, Magliaso, Ponte Tresa e Pura (Sindaci)	<p>Consolidamento pianificatorio tramite PR.</p> <p>Progettazione e realizzazione di interventi tramite procedura edilizia o Legge strade.</p>

Allegato 2: Il Piano dei trasporti del Luganese (PTL) - 1994

2.1 Contenuti del PTL

Il PTL è stato allestito sulla scorta di una convenzione stipulata alla fine degli anni '80 tra il Consiglio di Stato e i Comuni del Distretto di Lugano a nord del Ceresio, più Isole e Medeglia (in totale 87 Comuni), con la quale si costituiva formalmente la Commissione Intercomunale dei Trasporti del Luganese (CRTL).

La Convenzione stabiliva che alla CRTL era delegato il compito di formulare le proposte necessarie per allestire, in collaborazione con l'autorità cantonale, il Piano dei Trasporti del Luganese (PTL).

Il lavoro della CRTL è sfociato nel 1994 nella "Proposta di Piano dei trasporti del Luganese", concepito come un "sistema (di trasporti) integrato complessivo articolato su (...) un primo sistema integrato sulle linee di forza; un secondo sistema integrato sui corridoi di traffico di secondo livello; un terzo sistema integrato sul Polo di Lugano".

Il PTL è imperniato sui seguenti punti cardine:

- 1) per quanto riguarda le linee di forza (primo livello):
 - a) il potenziamento e l'estensione della FLP;
 - b) l'integrazione delle FFS;
 - c) la nuova tangenziale (Omega);
 - d) l'integrazione dell'autostrada nel nuovo sistema;
 - e) i nodi intermodali;
 - f) il potenziamento della rete principale del trasporto individuale su gomma;
- 2) per quanto riguarda i corridoi di traffico (secondo livello):
 - a) nuovi tracciati della rete di trasporto pubblico extraurbano su gomma;
 - b) i parcheggi di corrispondenza;
 - c) il potenziamento della rete secondaria di trasporto individuale su gomma;
- 3) per quanto riguarda il Polo (terzo livello):
 - a) nuovi tracciati della rete di trasporto pubblico urbano su gomma;
 - b) nuovi tracciati della rete di trasporto pubblico urbano trasversale su gomma;
 - c) nuovi collegamenti veloci "basso-alto" a Lugano;
 - d) il potenziamento della rete di trasporto individuale su gomma nel Polo.

Le difficili condizioni di viabilità nel Basso Malcantone, principalmente lungo il tratto stradale Agno-Ponte Tresa e ai valichi doganali, hanno in seguito indotto la CRTL ad elaborare un piano speciale per migliorare la mobilità nel comprensorio (ottobre 1991).

I contenuti e le proposte del PTL e del piano speciale del Basso Malcantone, dopo l'adozione da parte del Consiglio di Stato, sono successivamente stati consolidati nel Piano direttore cantonale. Per un'illustrazione più dettagliata dell'insieme delle misure del PTL, onde evitare una ridondanza di informazioni, si rimanda allo specifico cap. 0.

2.2 Consolidamento nel Piano direttore del 1990

Il PTL è stato ripreso nel Piano direttore cantonale per la prima volta nel 1994¹. Successivamente le schede hanno vissuto due aggiornamenti, nel 1997-1998 e nel 2001, che hanno consolidato le modifiche e gli adeguamenti derivanti dall'avanzamento dei lavori.

L'elenco che segue, riprende la struttura e le misure indicate dalla scheda 12.23 "Piano trasporti del Luganese" adottata dal Consiglio di Stato il 14 marzo 2001 e approvata dal Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni (DATEC) il 24 settembre 2003, che rappresenta l'evoluzione più aggiornata e completa del PTL prima dell'avvento dei Programmi d'agglomerato.

12.23.1 - Piano speciale per il Basso Malcantone

A) Interventi per il traffico stradale motorizzato

- 12.23.1.1 Nuova dogana al Madonnone
- 12.23.1.2 Sistemazione della strada cantonale tra Ponte Tresa e il Madonnone e nuovo ponte sulla Tresa
- 12.23.1.3 Galleria di attraversamento di Ponte Tresa
- 12.23.1.4 Posteggi a Ponte Tresa sopra la galleria stradale e la nuova stazione FLP
- 12.23.1.5 Sistemazione del tratto stradale Ponte Tresa - Caslano (Colombera)
- 12.23.1.6 Eliminazione del passaggio a livello a Caslano (Colombera)

B) Miglioramenti dei trasporti pubblici

- 12.23.1.7 Nuova stazione FLP di Ponte Tresa
- 12.23.1.8 Raddoppio dei binari FLP ed eliminazione dei passaggi a livello lungo la tratta Ponte Tresa - Magliaso (stazione)
- 12.23.1.9 Prolungamento della FLP sul lato italiano fino al Madonnone
- 12.23.1.10 Creazione di posteggi di interscambio alle stazioni FLP
- 12.23.1.11 Miglioramento del servizio autobus del medio e alto Malcantone

C) Interventi urbanistici

- 12.23.1.12 Riassetto della riva a lago di Ponte Tresa
- 12.23.1.13 Ristrutturazione dell'area della stazione a Caslano
- 12.23.1.14 Ristrutturazione dei collegamenti doganali tra Ponte Tresa Svizzera e Italia
- 12.23.1.15a Sistemazione degli incroci nel tratto tra Magliaso-golf e Ponte Tresa
- 12.23.1.15b Circonvallazione in galleria in territorio di Magliaso (Stallone-Magliasina)
- 12.23.1.15c Circonvallazione in galleria in territorio di Caslano (Magliasina-Colombera)
- 12.23.1.16 Promozione di insediamenti densificati e di qualità attorno alle stazioni ferroviarie

D) Viabilità ciclabile e pedonale

- 12.23.1.17 Percorso ciclabile protetto tra Agno e Ponte Tresa-Madonnone
- 12.23.1.18 Percorsi pedonali di accesso alle stazioni FLP e alle fermate dei trasporti pubblici

¹ Scheda 12.23 adottata dal Consiglio di Stato il 31 maggio 1994.

12.23.2 - Infrastrutture per i trasporti individuali su gomma

A) La nuova tangenziale al polo di Lugano - "Omega"

- 12.23.2.1 Tratto prevalentemente in galleria Pazzallo (Fornaci) - Bioggio (Molinazzo) tra lo svincolo Lugano-sud e il nodo di Molinazzo.²
- 12.23.2.2 Tratto Bioggio (Molinazzo) - Vezia (Pradone) affiancato all'autostrada.²
- 12.23.2.3 Galleria Vezia - Canobbio
- 12.23.2.4 Tratto in galleria Canobbio - Gandria²

B) La nuova strada di circonvallazione Agno-Bioggio

- 12.23.2.5 Tracciato tra le Cinque Vie di Bioggio fino a Molinazzo (Bioggio), sottopasso del Vedeggio, accostato alla A2 dai Mulini di Bioggio alla Piodella, tratto interrato sotto il Vedeggio verso la zona Chiodenda e congiunzione con la strada cantonale al Vallone di Agno.

C) Integrazione e potenziamento della rete viaria ordinaria

- 12.23.2.8 Nuovo collegamento tra le due sponde del Cassarate a monte del piano della Stampa²
- 12.23.2.9a Miglioramento del collegamento Bioggio-Lamone, tratta Bioggio-Manno
- 12.23.2.9b Miglioramento del collegamento Bioggio-Lamone, tratta Manno-Lamone²
- 12.23.2.10 Strada di gronda del Pian Scairolo²

12.23.3 - Nodi intermodali, stazionamento

A) Nodi intermodali e posteggi-filtro (secondo anello filtro)

- 12.23.3.1a Nodo intermodale di Lugano sud, prima fase con 400-600 posti-auto.
- 12.23.3.1b Nodo intermodale di Lugano sud, seconda fase a un massimo di ca. 2'600 posti-auto.²
- 12.23.3.3 Nodo intermodale di Molinazzo-Bioggioli 1'000-1'500 posti-auto collegato all'autostrada.
- 12.23.3.4a Nodo intermodale di Vezia di 300-400 posti-auto.
- 12.23.3.4a Nodo intermodale di Vezia (Pradone) fino ad un massimo complessivo di 1'500 posti-auto
- 12.23.3.5a Posteggio di interscambio di Canobbio di 350 posti-auto nelle vicinanze dell'uscita della galleria.
- 12.23.3.5b Nodo intermodale di Lugano (Cornaredo) a monte dello stadio di ca. 1'200 posti-auto.
- 12.23.3.20 Posteggio-filtro di Viganello - zona San Siro

B) Parcheggi di corrispondenza (primo anello filtro)

- 12.23.3.6-18 Ponte Tresa / Cremenaga (Italia) Madonnone, Ponte Tresa (Svizzera; FLP), Caslano (FLP), Magliaso (FLP), Agno (FLP), Melide (FFS), Paradiso (FFS), Lamone-Cadempino (FFS), Taverne-Torricella (FFS), Mezzovico (FFS), Rivera (FFS)

² Opera prevista per la seconda fase del PTL, la cui opportunità da verificare alla luce dei risultati scaturiti dalla messa in esercizio dei provvedimenti della prima fase del PTL.

12.23.4 - Trasporti pubblici

A) Ristrutturazione e potenziamento della FLP

- 12.23.4.1 Tratto Madonnone - Ponte Tresa - Magliaso (cfr. 12.23.1)
- 12.23.4.2 Tratto Magliaso - Bioggio: Nuova stazione Agno-aeroporto, salvaguardia di futuri raddoppi del binario e nuova stazione di Bioggio (Molinazzo)
- 12.23.4.3 Tratto Bioggio - Lugano stazione: Salvaguardia di futuri raddoppi del binario e adattamento delle fermate
- 12.23.4.4 Prolungamento Lugano stazione FFS - Trevano

B) Collegamenti veloci tipo funicolare o navette

- 12.23.4.6 Collegamento Ospedale - via Trevano
- 12.23.4.7 Collegamento Trevano - centro scolastico di Trevano
- 12.23.4.9 Collegamento tra il Vedeggio e la City tramite una navetta sotterranea

C) Adattamento della viabilità e rafforzamento del nodo intermodale alla stazione FFS di Lugano

- 12.23.4.8 Anello viario, copertura di via Basilea. sistemazione del piazzale della stazione, percorso pedonale Besso - Città, prolungamento del sottopasso d'accesso ai binari, scale mobili dal Bertaccio al Piazzale FFS, parcheggio sotterraneo per ca. 300 posti-auto nel Piazzale di Besso, fermate per i trasporti pubblici sul Piazzale di Besso.

D) Riorganizzazione dei Trasporti pubblici

- 12.23.4.10 Riorganizzazione dei Trasporti pubblici regionali:
 - Piattaforma di interscambio alla Stazione FFS di Lugano.
 - Polo di interscambio suburbano alla Stazione FFS di Lamone.
 - servizio più frequente e diretto tra Lugano e la zona artigianale/commerciale del Vedeggio
 - Fermata della FLP a Bioggio, in zona Molinazzo.
 - Linea tangenziale tra Lamone e il centro di Studi di Trevano.
 - Nuova linea Lamone-Taverne FFS-Origlio.
 - Aumento delle frequenze sull'autolinea Rivera-Taverne, prolungata fino a Lamone.
 - Miglioramento del servizio per il Pian Scairolo e per Morcote.
- 12.23.4.11 Riorganizzazione dei Trasporti pubblici urbani:
 - Miglioramento dell'integrazione con gli altri trasporti pubblici (corrispondenze).
 - Linee diametrali passanti per il centro invece di linee radiali.
 - Miglioramento dei collegamenti con la stazione FFS di Lugano.
 - Copertura di aree non servite dal trasporto pubblico ed eliminazione delle sovrapposizioni.
 - Differenziazione delle frequenze nell'arco della giornata.

12.23.5 - Piani del traffico comunali e intercomunali

A) Riorganizzazione dei Trasporti pubblici

- 12.23.5.1 Riorganizzazione della gerarchia stradale
- 12.23.5.2 Gestione della mobilità per "spicchi" volta a limitare il traffico di attraversamento della parte centrale dell'agglomerato.
- 12.23.5.3 Misure di moderazione del traffico nei quartieri e Zone a velocità 30 km/h nei quartieri
- 12.23.5.4 Caratterizzazione dello spazio stradale attraverso l'arredo urbano

B) Stazionamento

- 12.23.5.5 Normativa cantonale sui posteggi private
- 12.23.5.6 Politica dei Posteggi pubblici nell'area centrale dell'agglomerato
- 12.23.5.7 Posteggi di attestamento del terzo anello filtro all'interno dell'agglomerato
- 12.23.5.8 Riduzione e/o trasformazione dei posteggi per pendolari nell'area centrale dell'agglomerato

C) Traffico lento

- 12.23.5.9 Rete ciclabile regionale e rete ciclabile di quartiere

D) Trasporti pubblici e struttura degli insediamenti

- 12.23.5.0 Struttura degli insediamenti favorevole all'uso del mezzo pubblico.

2.3 Il credito quadro PTL (800/905 mio CHF)

Il 10 febbraio 1999, con il Messaggio 4839A, il Consiglio di Stato chiede al parlamento lo stanziamento di un credito quadro di 800 Mio CHF per la realizzazione delle opere del PTL. Il Messaggio è immediatamente successivo ad una prima richiesta (14 gennaio 1999) per lo stanziamento di 500 Mio CHF destinato alla realizzazione delle opere della prima fase.

La motivazione addotta dal Consiglio di Stato è eloquente: *"Il PTL è da considerare come un'opera unitaria (un sistema), composta da singoli interventi di loro strettamente correlati. La valorizzazione dei singoli interventi è garantita solo dall'attuazione del PTL nel suo insieme. A maggior ragione questo vale per tutte le opere della prima fase. Ne consegue quindi, inequivocabilmente che dal profilo finanziario l'attuazione del PTL non può avvenire se non è assicurata da un credito quadro, e se non viene esplicitata la volontà politica di stanziare l'intero credito di 800.0 mio di franchi.*

La realizzazione è strettamente legata all'entità e alle fonti dei finanziamenti necessari. Da qui la necessità di modulare gli interventi rispettare i budgets finanziari imposti dalle condizioni finanziarie ed economiche generali."

Nel 2003, con il Messaggio 5350 del 8 gennaio, il Consiglio di Stato chiede al Gran Consiglio lo stanziamento di un credito suppletorio di 105 Mio CHF a complemento del credito quadro di 800 Mio CHF, presentando un aggiornamento del preventivo per la realizzazione della galleria Veduggio-Cassarate.

Le due richieste di credito presentano le seguenti voci:

	Messaggio 4839A	con adeguamento Messaggio 5350
- Basso Malcantone	250 Mio CHF	250 Mio CHF
- Ponte Tresa- Madonnone	23 Mio CHF	
- Sistemazione di Ponte Tresa	36 Mio CHF	
- Tratta Caslano	31 Mio CHF	
- Tratta Magliaso	9 Mio CHF	
- Galleria FLP	41 Mio CHF	
- Stazione capolinea Ponte Tresa (FLP, strada, autosilo)	32 Mio CHF	
- Impiantistica ferroviaria	21 Mio CHF	
- Spese generali e IVA (7.5%)	40 Mio CHF	
- Oneri di esproprio	17 Mio CHF	
- Circonvallazione Agno-Bioggio	150 Mio CHF	150 Mio CHF
- Opere stradali principali	80 Mio CHF	
- Strade di quartiere e industriali	15 Mio CHF	
- Collegamenti pedonali e ciclopiste	2 Mio CHF	
- Misure di integrazione e ricostruzioni ambientali	2 Mio CHF	
- Riserva	12 Mio CHF	
- Spese generali e IVA (7.5%)	21 Mio CHF	
- Oneri di esproprio	18 Mio CHF	
- Collegamento Veduggio-Cassarate	250 Mio CHF	355 Mio CHF
- Comparto Veduggio	40 Mio CHF	42 Mio CHF
- Comparto galleria	117 Mio CHF	173 Mio CHF
- Comparto Cassarate	24 Mio CHF	59 Mio CHF
- Riserva / Oneri di esproprio	29 Mio CHF	26 Mio CHF
- Accompagnamento pianificatorio		1 Mio CHF
- Spese generali e IVA (7.5% / 7.6%)	40 Mio CHF	54 Mio CHF
- Potenziamento mezzi pubblici e stazione FFS	50 Mio CHF	50 Mio CHF
- Nodi di interscambio e misure fiancheggiatrici	50 Mio CHF	50 Mio CHF
- Opere di riserva	50 Mio CHF	50 Mio CHF
TOTALE	800 Mio CHF	905 Mio CHF

2.4 Finanziamento PTL 2001-2011 – I primi 500 Mio CHF

La richiesta di credito ai Comuni per il periodo 2001-2011

Le prime ipotesi inerenti le modalità di finanziamento del PTL sono contenute già nella “Proposta di Piano dei trasporti del Luganese” del 1994. L'ordine di grandezza complessivo degli interventi era stato stimato a 700-800 Mio CHF, con una spesa annua complessiva tra 60 e 80 Mio CHF su un orizzonte temporale indicativo di 10-15 anni.

In base alle Leggi applicabili per le diverse tipologie d'intervento era stata allestita la seguente ipotesi di partecipazione ai costi:

	quota	investimento min.	investimento max.
Confederazione:	45%	27 Mio CHF/anno	36 Mio CHF/anno
Cantone:	40-45%	24-27 Mio CHF/anno	32-36 Mio CHF/anno
Comuni:	10-15%	6-9 Mio CHF/anno	8-12 Mio CHF/anno

Sulla scorta di questi dati, gli accordi tra la CRTL ed il Cantone in merito alla partecipazione ai costi del PTL hanno portato a fissare una quota del 15% a carico dei Comuni per un primo investimento lordo di 500 Mio CHF sull'arco di 10 anni. Questa cifra corrisponde ad un contributo globale di 75 Mio CHF da parte dei Comuni, pari a 7.5 Mio CHF annui.³

Nel 1999 la CRTL ha quindi trasmesso a tutti i Municipi un “Messaggio tipo” che gli esecutivi hanno sottoposto ai legislativi comunali, per la concessione del credito con il quale ogni Comune ha contribuito a coprire la propria quotaparte di questi 75 Mio CHF.

A specificare la valenza sovracomunale delle opere e del meccanismo di finanziamento collettivo, ricordando l'entrata in vigore della specifica *Legge sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia di infrastrutture e servizi di trasporto*, il Messaggio specificava come *"il finanziamento da parte dei Comuni si rende necessario in quanto avendo il PTL una valenza regionale ne risulta che i beneficiari sono i Comuni appartenenti alla Regione stessa. In altri termini al finanziamento del PTL partecipano tutti i Comuni del comprensorio indipendentemente dall'ubicazione delle diverse opere previste: il PTL, concepito e definito come sistema di trasporto integrato, porta in effetti benefici a tutta la Regione."*

In ottica futura veniva inoltre specificato che

- se durante il periodo di validità del Messaggio fossero intervenute delle modifiche nella legislazione federale tali da ridurre i tassi di sussidiamento oltre il 10%, la partecipazione dei Comuni avrebbe fatto oggetto di un nuovo negoziato tra il Cantone e la CRTL;
- la partecipazione comunale per il periodo successivo alla validità del Messaggio sarebbe stata oggetto di ulteriore accordo con il Cantone;
- la chiave di riparto intercomunale sarebbe stata verificata ogni tre anni per adattarla ai dati statistici più recenti.

Sulla scorta degli accordi presi e con la concessione dei crediti da parte dei legislativi comunali, il Cantone ha quindi potuto riscuotere, tra il 2011 e il 2011 undici rate di contributi (le due rate del 2003 e del 2004 sono state dimezzate) per la realizzazione delle opere previste dal PTL.

³ L'accordo è stato oggetto di indagini specifiche, illustrate nei documenti "Fonti di finanziamento del Piano dei Trasporti del Luganese", CRTL, 1995 e "Internalizzazione dei costi esterni nel settore dei trasporti: documento informativo", CRTL, 1995.

2.5 Consuntivo 2012: Crediti impegnati al 31 dicembre 2012

Alla fine del 2011 i Comuni hanno versato l'ultima rata del contributo comunale sui primi 500 Mio CHF di investimenti e nel 2012 la somma dei crediti "staccati" dal credito quadro di 905 Mio CHF raggiunge la cifra sulla quale Comuni e Cantoni avevano stipulato l'accordo di partecipazione.

Al 31 dicembre 2012 il credito quadro del PTL risulta impegnato per un totale di 514.8 Mio CHF, come specificato nell'elenco seguente.

Oggetto	Credito impegnato
Galleria Veduggio - Cassarate	372.5 Mio CHF
Studi, progettazione, espropri e realizzazione della galleria Veduggio - Cassarate.	355.0 Mio CHF
Adattamento dello svincolo autostradale di Lugano Nord.	
Adattamento della viabilità lato Cassarate (viabilità provvisoria).	
Acquisto terreni, concorso, piano generale, progetto stradale e sondaggi	17.5 Mio CHF
Basso Malcantone e FLP	62.5 Mio CHF
Raddoppio dei binari FLP ed eliminazione dei passaggi a livello lungo la tratta Ponte Tresa - Magliaso (stazione) per permettere frequenze di esercizio più elevate, incluso acquisizione fondi.	48.0 Mio CHF
Progetto definitivo per la nuova stazione di Ponte Tresa	6.0 Mio CHF
Nuova stazione di Molinazzo (Bioggio)	
Posteggi di interscambio alle stazioni di Magliaso e Caslano	
Passeggiata ciclopedonale a lago Agno-Magliaso	5.8 Mio CHF
Studi e progettazione per il miglioramento della viabilità del Basso Malcantone	2.5 Mio CHF
Circonvallazione Agno - Bioggio	14.9 Mio CHF
Concorso di progettazione, acquisizione fondi, progetto di massima, progetto definitivo, sondaggi e rilievi	
Nodi intermodali	18.1 Mio CHF
Costo di affitto per cinque anni del nodo intermodale provvisorio di Cornaredo (ca. 400 posti)	4.0 Mio CHF
Realizzazione del P&R Lugano Sud - Fornaci (ca. 400 posti), incluso acquisizione fondi	12.4 Mio CHF
Gestione dei posteggi pubblici,	1.7 Mio CHF
Studi per i nodi intermodali di Molinazzo, Lugano sud, Pradone-Vezia, Contributi alla realizzazione nodo Lamone Cadempino	
<hr/> Totale da riportare	<hr/> 468.0 Mio CHF

Oggetto	Credito impegnato
Totale riportato	468.0 Mio CHF
Potenziamento TP e stazione Lugano	21.3 Mio CHF
Sistemazione del piazzale della stazione, realizzazione del prolungamento del sottopasso d'accesso ai binari, studi e progettazione	
Trasporti pubblici, studi e progetti	25.5 Mio CHF
Studi e attuazione per riorganizzazione della gerarchia stradale, incluso la nuova gestione semaforica.	4.4 Mio CHF
Riorganizzazione dei trasporti pubblici regionali:	7.2 Mio CHF
- Piattaforma di interscambio alla Stazione FFS di Lugano.	
- Polo di interscambio suburbano alla Stazione FFS di Lamone.	
- Servizio più frequente e diretto tra Lugano e la zona artigianale/commerciale del Vedeggio	
- Linea tangenziale tra Lamone e il centro di Studi di Trevano.	
- Nuova linea Lamone-Taverne FFS-Origlio.	
- Aumento delle frequenze sull'autolinea Rivera-Taverne, prolungata fino a Lamone.	
- Miglioramento del servizio per il Pian Scairolo e per Morcote.	
Riorganizzazione dei Trasporti pubblici urbani:	
- Miglioramento delle corrispondenze con gli altri trasporti pubblici	
- Linee diametrali passanti per il centro invece di linee radiali.	
- Miglioramento dei collegamenti con la stazione FFS di Lugano.	
- Copertura di aree non servite dal trasporto pubblico ed eliminazione delle sovrapposizioni.	
- Differenziazione delle frequenze nell'arco della giornata.	
Pianificazioni, studi ambientali, coordinamento e studi non legati a singole opere.	8.1 Mio CHF
Piano della Viabilità del Polo (PVP)	5.7 Mio CHF
<hr/> TOTALE	514.8 Mio CHF

La Confederazione ha versato dei contributi per la realizzazione della galleria Vedeggio-Cassarate, per il potenziamento della FLP e per la riorganizzazione del nodo della stazione FFS di Lugano, per un totale di 219 Mio CHF.

Complessivamente la partecipazione ai costi risulta in linea con le previsioni (cfr. cap. 0):

	investimento	quota
Confederazione:	219.0 Mio CHF	42.5%
Cantone:	220.8 Mio CHF	42.9%
Comuni:	75.0 Mio CHF	14.6%
TOTALE	514.8 Mio CHF	100 %

La ripartizione tra il Cantone e i Comuni risulta invece la seguente:

	investimento	quota
Cantone:	220.8 Mio CHF	74.7%
Comuni:	75.0 Mio CHF	25.3%
TOTALE	295.8 Mio CHF	100 %

Allegato 3:

La seconda fase di attuazione del PTL / Il Programma d'agglomerato del Luganese di seconda generazione (PAL2) – 2012

Con la nuova perequazione finanziaria tra Confederazione e Cantoni (NPC) entrata in vigore il 1 gennaio 2008, il modello di finanziamento per opere infrastrutturali cambia radicalmente. In linea di principio l'adempimento di un determinato compito e il relativo onere è di competenza di un solo livello statale: la Confederazione oppure i Cantoni.

La conseguenza è che la Confederazione si assume ora integralmente l'onere di realizzare la rete stradale nazionale, ma vengono a cadere i contributi per la realizzazione delle strade principali.

Visti i problemi di traffico riscontrati in buona parte delle città e agglomerati svizzeri, con la prospettiva di un possibile ulteriore peggioramento e pesanti conseguenze negative sullo sviluppo economico del Paese, nel 2005 la Confederazione ha istituito un *fondo infrastrutturale per il traffico d'agglomerato e la rete di strade nazionali*, attraverso il quale cofinanziare le infrastrutture di traffico al loro interno.

Il versamento di contributi federali per le infrastrutture del traffico d'agglomerato presuppone l'esistenza di un *programma d'agglomerato*, ovvero un piano di misure per trasporti e insediamenti che coinvolge tutti i vettori e i mezzi, in modo coordinato con l'evoluzione degli insediamenti, il quale dovrà essere aggiornato a scadenze regolari (finora con un ritmo quadriennale).

Nel 2007 il Cantone ha quindi sottoposto alla Confederazione il primo Programma d'agglomerato del Luganese, impostato essenzialmente sui contenuti del PTL

Quest'ultimo è stato aggiornato nel 2012 direttamente da parte della CRTL su delega del Consiglio di Stato. Il Programma d'agglomerato del Luganese di seconda generazione (PAL2) ridefinisce il quadro di riferimento territoriale attraverso l'**identificazione di aree funzionali** e propone un importante **riordino delle misure** in base alla loro tipologia, così come un **adeguamento delle priorità** delle misure in funzione del loro **grado di consolidamento** procedurale.

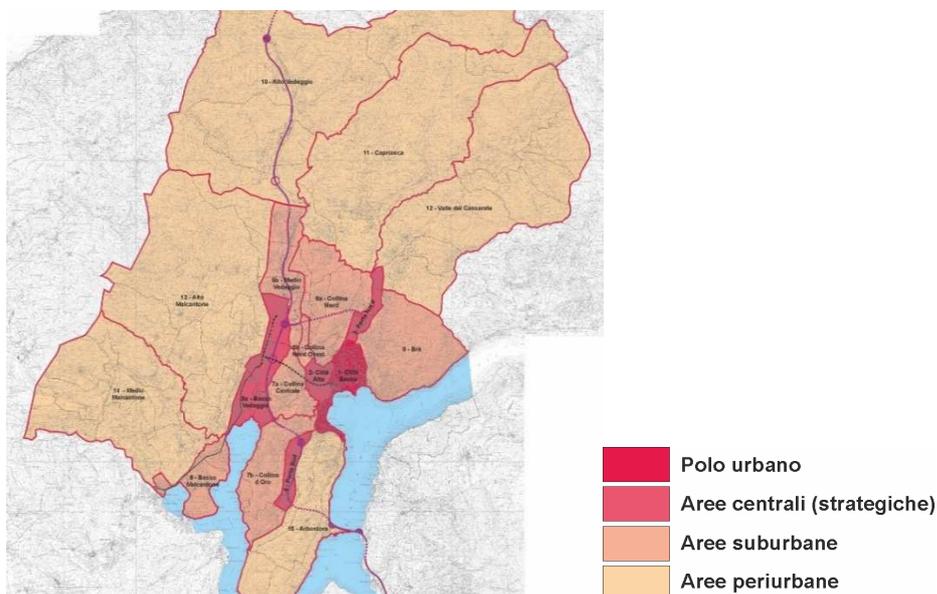


Figura 1 Aree funzionali del PAL2

3.1 Contenuti e misure

Le misure del PAL 2 sono articolate in misure di coordinamento territoriale e misure infrastrutturali, con quest'ultime suddivise in funzione della loro tipologia (trasporti pubblici, mobilità individuale privata, intermodalità/posteggi, mobilità lenta).

Misure di coordinamento territoriale

N. Oggetto

I Polo urbano

Attività socio-economiche di importanza cantonale, in funzione soprattutto della piazza finanziaria. Attività centrali per l'agglomerato per quanto riguarda le funzioni strategiche quali la cultura, l'educazione superiore, i servizi pubblici, ecc.

II Città Alta

Comparto strategico di sviluppo a ridosso del principale snodo del trasporto pubblico dell'agglomerato, quale Polo di sviluppo economico (PSE) definito dalla scheda R7 del Piano direttore. Insediamento di funzioni pubbliche di rilevanza regionale (p.es. scuole professionali). Funzioni residenziali di qualità e area di svago di prossimità nel centro urbano.

III NQC - Nuovo Quartiere Cornaredo

Polo di sviluppo economico (PSE) definito dalla scheda R7 del Piano direttore. Nuovo quartiere di eventi presso la nuova porta di accesso nord del polo urbano di Lugano con funzioni a forte carattere pubblico, di tipo sportivo, ricreativo e espositivo a servizio dell'intero agglomerato. Area di svago di prossimità di rilevanza regionale. Nuova "Porta di accesso" al polo urbano tramite la galleria Vedeggio-Cassarate.

IV PRIPS – Piano della Stampa

Zona lavorativa di tipo misto che con l'apertura della galleria Vedeggio-Cassarate beneficia di un buon allacciamento alla rete dei trasporti regionale. Valorizzazione dei contenuti pubblici di rilevanza intercomunale.

V CIPPS – Pian Scairolo

Polo di sviluppo economico (PSE) e comparto idoneo per l'insediamento di grandi generatori di traffico (GGT) definito dalle schede R7 e R8 del Piano direttore. Sviluppo delle attività lavorative e commerciali di vendita in un comparto che beneficerà tramite le misure infrastrutturali previste di un ottimo allacciamento alla rete della mobilità pubblica e privata. Integrazione tra il sistema dei trasporti pubblici (rete tram-treno), la mobilità lenta, l'insediamento e la aree di svago. Miglioramento dell'accessibilità e sgravio dello svincolo autostradale Lugano Sud.

VI NPV – Nuovo Polo Vedeggio

Polo di sviluppo economico (PSE) e comparto idoneo per l'insediamento di grandi generatori di traffico (GGT) definito dalle schede R7 e R8 del Piano direttore, sede dell'aeroporto cantonale. Sviluppo del potenziale delle aree lavorative quale secondo polo socio-economico dell'agglomerato luganese (sistema bipolare con la Città Bassa). Integrazione del sistema dei trasporti (aeroporto, mobilità privata, pubblici, mobilità lenta) con gli insediamenti. Riorganizzazione della struttura insediativa degli abitati.

N. Oggetto

VII Vedeggio Valley

Valorizzazione delle potenzialità di sviluppo delle riserve di zone lavorative per attività di tipo industriale. Integrazione tra il sistema di trasporto pubblico, la mobilità lenta e gli insediamenti. Messa in valore e densificazione delle aree attorno alle fermate del TP (esistenti e nuove).

VIII Porta Ovest

Con l'entrata in esercizio della galleria Vedeggio-Cassarate è previsto il passaggio di proprietà dalla Confederazione al Cantone delle bretelle di collegamento allo svincolo Lugano nord. Ciò offre l'opportunità di rivedere l'assetto della viabilità nell'intero comparto, associandovi la possibilità di studiare un riordino urbanistico complessivo, che integri anche le aree lavorative (Cadempino) e gli snodi stradali principali (Cinque vie, Cappella della Due Mani).

IX BAM – Basso Malcantone

Consolidamento di un'area residenziale di alta qualità servita in maniera ottimale dalla rete dei trasporti pubblici. Integrazione di comparti di svago di prossimità di valenza regionale con il sistema della mobilità lenta ed il trasporto pubblico. Percorso di golf 18 buche di valenza internazionale.

Misure infrastrutturali

N. Oggetto

1.1 Rete tram-treno Lugano – Bioggio – Manno

Nuovo collegamento tramviario tra la Valle del Vedeggio e il centro di Lugano, da nord della stazione di Bioggio, nuova fermata a Molinazzo, tratto in galleria fino al Piazzale ex-Scuole e stazione sotterranea in corrispondenza della stazione FFS di Lugano. Estensione dal nodo intermodale di Bioggio Molinazzo fino a Manno Suglio. Adattamenti puntuali sulla tratta Bioggio-Ponte-Tresa.

1.2 Rete tram-treno Manno – Lamone

Estensione della Rete tram-treno da Manno fino alla stazione FFS di Lamone, nodo di interscambio dei trasporti pubblici.

1.3 Rete tram-treno Cornaredo – Pian Scairolo

Integrazione della tappa prioritaria della rete tram-treno del Luganese, senza rotture di carico dal Piazzale ex-Scuole verso Cornaredo e linea supplementare tra il Piazzale ex-Scuole ed il Pian Scairolo.

1.4 Rete tram-treno Basso Malcantone

Realizzazione del secondo binario con tracciato sulla carreggiata stradale tra Caslano e Ponte Tresa. Estensione in galleria fino al confine italo-svizzero presso la Tresa in corrispondenza dello sbocco della galleria stradale (cfr. 2.4), adeguamento della stazione esistente di Ponte Tresa. Passerella pedonale e ciclabile sul fiume Tresa.

N. Oggetto

1.5 Nuove fermate TILO (PD M7)

Realizzazione di nuove fermate TILO sulla linea del Ceneri, a Torricella-Taverne e Bironico-Camignolo, con eventuale nuovo collegamento verso il Basso Vedeggio, utilizzando il sedime del binario industriale esistente, con fermate a Grumo, Manno e la Monda.

2.1 Piano di pronto intervento - Sicurezza

Agno; riqualifica di Piazza Vicari. Caslano e Magliaso: potenziamento delle rotatorie. Caslano: sistemazione intersezioni di Via cantonale con Via Stazione e Via Industria. Ponte Tresa: sistemazione urbanistica e moderazione. Gravesano: miglioramento sicurezza e fluidità del traffico intersezioni di Via Grumo con Via Danas e Via Cantonale. Torricella-Taverne: miglioramento intersezioni di Via S.Gottardo con Via Industria e Via Puréca. Cadempino: sistemazione intersezione di Via S.Gottardo con Via Stazione. Vezia: sistemazione presso il nucleo. Comano: miglioramento sicurezza di Via Cureglia (RSI).

2.2 Viabilità Cornaredo (NQC)

Nuovo assetto viario nel comparto Cassarate consolidato nel nuovo PR-NQC intercomunale con completamento del tratto di galleria artificiale, nuova rotatoria sul Cassarate, modifica e sistemazione di via Sonvico, sistemazione parziale di via Ciani e nuova strada di collegamento via Ciani - via Trevano (via Stadio) e nuova strada di quartiere.

2.3 Viabilità Basso Vedeggio (NPV)

Aggiramento degli abitati di Bioggio e Agno tramite una diversa circolazione tra il Vallone di Agno e l'incrocio con la Crespera a Bioggio. Allacciamento delle zone industriali a Bioggio, tratta in galleria tra il Vallone di Agno e la zona Bolette e riassetto viario tra la Piodella a Muzzano e Cavezzolo a Bioggio. Declassamento della strada Regina tra Agno e Bioggio con l'introduzione di misure di moderazione e una pista ciclabile.

2.4 Viabilità Basso Malcantone (BAM)

Galleria di Magliaso, con raccordi alla strada cantonale in località Vigotti e Magliasina e galleria di Pura, dalla Magliasina a Ponte Tresa, sul lungofiume. Ridisegno generale della strada cantonale tra Caslano e Ponte Tresa, comprendente lo spostamento del tracciato sulla carreggiata stradale (cfr. 1.4) e uno spazio pedonale e ciclabile lungo tutta la tratta.

2.5 Viabilità Pian Scairolo (CIPPS)

Formazione di una rotonda all'uscita autostradale verso Pazzallo. Nuovo accesso autostradale in direzione sud, da Via Senago con un nuovo tratto stradale parallelo alla rampa autostradale in provenienza da Lugano. Costruzione di una nuova strada a est dell'autostrada, fino all'abitato di Grancia.

2.6 Viabilità Valle del Vedeggio

Revisione della viabilità dell'intero comparto al fine di migliorare l'accessibilità alle aree insediative di interesse regionale e migliorare la sicurezza generale della rete principale. Riorganizzazione e la messa in sicurezza dello svincolo autostradale di Rivera. Studio sull'apertura al traffico ordinario del cantiere AlpTransit di Sigrino.

N. Oggetto

2.7 Viabilità Porta Ovest

Revisione della gestione della viabilità tra l'autostrada, e gli accessi alla Città dai Comuni di Cadempino, Vezia, Savosa e Massagno (Via S.Gottardo, Cinque Vie, Cappella delle Due Mani). Verifica dell'allacciamento delle zone industriali di Vezia e di Cadempino attraverso un percorso alternativo che evita gli abitati. Rivalutazione urbanistica degli spazi stradali.

3.1 Nodo intermodale di Cornaredo

Nodo intermodale ubicato a monte dello stadio, nelle adiacenze della pista di ghiaccio. Vi si attestano le linee autobus urbane, regionali e la linea della rete tram-treno. È integrata una rete di connessioni pedonali interne ed esterne. È inoltre previsto un collegamento meccanizzato con il centro scolastico di Trevano.

3.2 Nodo intermodale di Bioggio-Molinazzo, fase 1

Nodo intermodale situato in corrispondenza della fermata della rete tram-treno Bioggio Molinazzo, con interscambio con le linee bus regionali, posteggi di corta durata, posteggi per biciclette e motocicli (B+R) e strutture di servizio per gli utenti.

3.3 Nodo intermodale di Bioggio-Molinazzo, fase 2

Ampliamento del nodo intermodale di Bioggio-Molinazzo con aggiunta di una struttura di ulteriori posteggi allacciati direttamente all'autostrada A2.

3.4 Nodo intermodale di Vezia

Nodo intermodale sul territorio di Vezia, nel comparto di Villa Negroni, con posteggi P+R e di posteggi ad uso privato e possibilità di un uso multiplo tra la parte pubblica e quella privata.

3.5 Nodo intermodale Lugano Sud, Fase 2 (Paradiso)

Nodo intermodale collegato allo svincolo autostradale e alla rete dei trasporti pubblici urbani.

3.6 Nodo intermodale di Lamone-Cadempino

Posteggi P+R presso la stazione di Lamone-Cadempino, con ottimizzazione dell'accessibilità del terminale del trasporto pubblico e arredo degli spazi adiacenti.

4.1 Rete ciclabile regionale, Fase 2

Otto percorsi ciclabili per una lunghezza complessiva di ca. 120 km definiti dal PVP che mettono in rete buona parte degli abitati del Luganese.

1. percorso nazionale (Monte Ceneri-Agno-Morcote-Melide);
2. percorso cantonale Tesserete-Canobbio-Lugano-Agno-Ponte Tresa-Cassinone;
3. percorso regionale Tesserete-Pte. Capriasca-Lamone-Bioggio-Agno;
4. percorso regionale Tesserete/Sonvico-Dino-Lugano-Noranco-Figino;
5. percorso regionale Lamone-Vezia-Massagno-Lugano;
6. percorso regionale Taverne-Ponte Capriasca-Comano-Massagno-Lugano;
7. percorso regionale Canobbio-Cornaredo-Lugano;
8. percorso regionale Taverne-Bedano-Manno-Bioggio-Agno.

Nella rete ciclabile regionale sono integrati gli elementi della mobilità lenta del progetto NQC e una nuova passerella ciclopedonale a Ponte Tresa, accostata al ponte esistente.

Complessivamente il PAL2 contempla investimenti per quasi 1.5 Mia CHF, ripartiti come segue:

- trasporti pubblici	723.6 Mio CHF	49.6 %
- mobilità individuale privata	546.5 Mio CHF	37.5 %
- intermodalità/posteggi	152.7 Mio CHF	10.5 %
- mobilità lenta	35.0 Mio CHF	2.4%
Totale	1'457.8 Mio CHF	100.0 %

Per il dettaglio sugli aspetti finanziari si rimanda alla documentazione specifica del PAL2.¹

3.2 Valutazione e contributi della Confederazione

Per stabilire le promesse di cofinanziamento, la Confederazione effettua da una parte una esame dell'efficacia dell'agglomerato nel suo insieme e dall'altra valuta le singole misure inserendole in una griglia di valutazione che considera i benefici e i costi nell'ambito di un confronto che contempla le misure della stessa tipologia di tutti gli agglomerati Svizzeri.

Con la sua valutazione, espressa nel rapporto d'esame del 26 febbraio 2014², l'Ufficio federale dello sviluppo territoriale stabilisce che le misure cofinanziate del PAL2 beneficeranno di un contributo del 35%, per un totale di 90.45 Mio CHF³, così ripartiti:

Lista A (misure la cui realizzazione deve prendere avvio tra il 2015 e il 2018)

4.1	Rete ciclabile regionale, Fase 2 - Passerella sulla Tresa	0.59 Mio CHF
4.1	Rete ciclabile regionale, Fase 2 - Mobilità lenta NQC	2.93 Mio CHF
4.1	Rete ciclabile regionale, Fase 2 - Percorsi ciclabili regionali	6.74 Mio CHF
1.1	Rete tram-treno Lugano-Bioggio-Manno (tratta Bioggio-Manno)	20.97 Mio CHF
	Totale Lista A	31.23 Mio CHF

Lista B (misure la cui realizzazione deve prendere avvio tra il 2019 e il 2022)

1.1	Rete tram-treno Lugano-Bioggio-Manno (tratta Bioggio-Lugano)	59.22 Mio CHF
-----	--	---------------

	Totale Lista A + B	90.45 Mio CHF
--	--------------------	---------------

¹ PAL2 - Programma d'agglomerato del Luganese di seconda generazione, Rapporto finale, CTRL, 14 giugno 2012 (www.pal2.ch)

² Programma d'agglomerato Luganese di 2a generazione - Rapporto d'esame della Confederazione, ARE, 26 febbraio 2014

³ L'ARE utilizza lo stato dei prezzi al mese di ottobre 2005. Le indicazioni possono pertanto divergere leggermente da quelle utilizzate nei documenti della CTRL e del Cantone.

3.3 L'aggiornamento del potenziale dei nodi intermodali e dei P+R del Luganese (2013)

Con la valutazione del Programma d'agglomerato di prima generazione, la Confederazione ha espresso una posizione piuttosto critica nei confronti della politica dello stazionamento, ritenendola non sufficientemente restrittiva e ancora eccessivamente orientata al traffico motorizzato privato.

Con l'introduzione del sistema ferroviario regionale Ticino-Lombardia TILO, operativo dal 2004, e con la progettazione della rete tram-treno del Luganese, iniziata nello stesso anno, si determina una svolta importante nella strategia dei trasporti sia a livello cantonale che a livello regionale. Con essa si favoriscono gli spostamenti con i mezzi pubblici il più possibile in prossimità dell'origine del tragitto.

Alla fine del 2013, la CRTL ha pertanto concordato con il Dipartimento del territorio una verifica del potenziale dei nodi intermodali e dei P+R - aggiornando uno studio già eseguito nel 2010 - che ha portato alle seguenti valutazioni:

- necessità di almeno 1'000 posteggi presso i nodi intermodali di Cornaredo e di Molinazzo e ca. 150 posteggi presso il P+R della stazione di Lamone-Cadempino;
- il posteggio di interscambio di Lamone – Cadempino può essere classificato come P+R (primo anello) come le altre strutture lungo la linea TILO/FLP non direttamente correlate al sistema viario tangenziale “Omega”;
- PUC "Nodo intermodale di Vezia" può essere considerato superato, vista la possibilità di trovare eventuali sinergie con i posteggi del vicino centro commerciale per la realizzazione di alcune decine di posti auto;
- nell'ambito della progettazione potranno eventualmente essere considerati modelli di finanziamento secondo le logiche di mercato (autofinanziamento) per una maggiore dotazione infrastrutturale;
- la dimensione e l'ubicazione esatta degli altri nodi intermodali da realizzarsi a partire dal 2034, nell'ambito della Fase 3 di realizzazione del PTL, dovranno essere precisate nell'ambito di ulteriori approfondimenti, che terranno conto dell'evoluzione della situazione a seguito della realizzazione della Fase 2.

3.4 Consolidamento nel PD 2009 / Nuova scheda R3-M3

Nel 2009, con l'adozione del nuovo Piano direttore, le precedenti schede 10.4 "COTAL - Concetto di organizzazione territoriale del Luganese" e 12.23 (cfr. cap. **Errore. L'origine riferimento non è stata trovata.**) sono state riprese integralmente e senza modifiche nelle nuove schede "R3 - Organizzazione territoriale dell'agglomerato luganese, COTAL", rispettivamente "M3 - Piano regionale dei trasporti del Luganese".

Già nel corso dell'allestimento del PAL2 si è dato avvio alla procedura di revisione di queste due schede, in funzione dei nuovi contenuti. La consultazione è avvenuta tra maggio e giugno del 2011 per la scheda R3 e tra febbraio e marzo del 2012 per la scheda M3.

La procedura è successivamente sfociata nella congiunzione delle due schede nella nuova scheda "R/M3 Agglomerato del Luganese", posta in consultazione nel mese di novembre 2013, adottata dal Consiglio di Stato il 26 marzo 2014 e pubblicata il 22 aprile 2014.

Il PAL2 presenta pertanto un grado di coerenza totale con la nuova scheda del Piano direttore cantonale.