



## MUNICIPIO DI MASSAGNO

### **Messaggio Municipale n. 2359** concernente l'approvazione del Regolamento organico della Polizia Ceresio Nord (ROD PCN)

---

Onorando  
Consiglio Comunale di  
6900 Massagno

Ris. Mun. 10.10.2016

Massagno, 10.10 2016 LCde/PON

Egregio signor Presidente,  
Gentili Consigliere ed Egregi Consiglieri comunali,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra approvazione il Regolamento organico dei dipendenti della Polizia Ceresio Nord (ROD PCN) quale conseguenza dell'istituzione di un unico corpo di Polizia (Polizia Ceresio Nord), che ora serve sei Comuni, nonché il disciplinamento dei corpi di Polizia indicati nelle specifiche legislazioni ossia la Legge sulla Polizia (LPol e il relativo Regolamento d'applicazione, nonché l'art. 107 LOC).

#### **1. Premessa**

Il corpo intercomunale di Polizia Ceresio Nord è il frutto di una collaborazione tra il Comune di Massagno (comune sede) e i comuni di Canobbio, Porza e Savosa (v. MM n. 2110) in un primo tempo, a cui si sono poi aggiunti Origlio e Vezia (v. MM n. 2322).

La nuova struttura ha evidenziato fin dall'inizio la necessità di disciplinare organicamente la PCN, in modo tale da dare un'organizzazione diversa rispetto a quella conferita ai dipendenti comunali che hanno scopi, obiettivi e finalità differenti.

A quanto indicato vanno ad aggiungersi le nuove norme legislative cantonali che hanno imposto Polizie strutturate, piani di carriera e regolamentazioni univoche tra i diversi corpi cantonali, regionali e comunali. In tal senso si richiamano i contenuti del MM n. 2352 riguardante l'approvazione della convenzione di Polizia tra il Comune di Lugano e i Comuni sede di Agno, Capriasca, Caslano, Collina d'Oro, Lamone, Massagno e Paradiso costituenti la regione III. Accordo che coordina i corpi di Polizia strutturati (almeno 6 agenti) con il Polo regionale di Lugano.

Nel Messaggio del Consiglio di Stato n. 6423 concernente la LCPol, viene definito il nuovo approccio nelle relazioni fra i Corpi di Polizia del Cantone con l'obiettivo di rafforzare la collaborazione emandando direttive relative all'applicazione dell'art. 9 Legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali, e precisamente:

- a) l'uniformazione dei sistemi di comunicazione fra le polizie nel Cantone;
- b) l'uniformazione dei sistemi di informazione
- c) l'uniformazione del materiale di corpo e delle divise
- d) l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio
- e) l'uniformazione della formazione permanente

Per quanto attiene alle lett. a), c) e d) uno speciale gruppo di lavoro istituito dal Consiglio di Stato sta operando in merito ad un progetto di direttive per l'uniformazione dei gradi e delle condizioni salariali dei Corpi di Polizia cantonale e comunali (ris. Gov. N. 838 del 4.3.2015).

Appare evidente che le risultanze del Gruppo di lavoro richiederanno l'adozione d'ufficio di norme specifiche e vincolanti. Già la Sezione degli enti locali, nella ratifica della Convenzione di cui al MM 2322 aveva imposto la seguente modifica d'ufficio:

*Art. 17a Riserva a nuove disposizioni di legge*

*È esplicitamente riservata ogni e qualsiasi nuova disposizione superiore di legge, di regolamento o direttiva applicabile in via vincolante all'oggetto della presente convenzione.*

*I disposti della convenzione diverranno privi d'effetto all'entrata in vigore di nuove disposizione vincolanti, per quanto in contrasto con esse.*

Questi disposti appaiono, evidentemente, applicabili anche al ROD PCN che questo lodevole Consiglio comunale è chiamato a ratificare.

Va altresì indicato che nelle disposizioni di legge in materia alcuni aspetti vengono demandati a specifiche ordinanze. Trattandosi di un corpo di Polizia intercomunale appare più trasparente l'inserimento di allegati facenti parte integrante del presente ROD PCN, che necessiteranno dell'approvazione da parte di questo Consiglio comunale e successiva ratifica dell'Autorità di vigilanza.

A sorreggere la necessità di una regolamentazione autonoma per la PCN vi è pure il fatto che le categorie determinate nel ROD erano di difficile applicazione ad una Polizia, perchè non studiate appositamente per loro.

Un esempio significativo: agenti con grado inferiore e pochi anni di servizio, potevano avere uno stipendio superiore ai colleghi graduati e con molti più anni all'attivo perchè provenienti da altri Corpi di polizia in cui sono vigenti diverse condizioni salariali.

Appare pertanto evidente la necessità di migliorare questi aspetti contrattuali con l'adozione contemporanea al ROD PCN di un nuovo piano di carriera, più confacente, nel caso specifico quello già in vigore presso la Polizia cantonale.

## **2. Il nuovo ROD PCN**

È responsabilità delle autorità preposte (Commissione PCN e Municipio di Massagno) e del corpo di Polizia far sì che l'evoluzione della situazione legata alla mancanza di attrattività della professione, tenuto conto anche dei aumentati impegni a garanzia della sicurezza della popolazione sul territorio dei sei comuni come pure la concorrenza tra corpi di Polizia venga monitorata e regolamentata, così da evitare continui cambiamenti nel personale. Determinanti ai fini di questo obiettivo è un chiaro disciplinamento delle funzioni e gradi, del riconoscimento delle classi di stipendio e del piano di carriera, nonché dell'applicazione delle direttive già citate nei paragrafi precedenti in materia di sistemi di comunicazione, informazione, materiale, formazione e salari.

L'intenzione è stata perciò quella di trovare il corretto equilibrio tra il ROD a cui gli agenti erano sottoposti e il Regolamento cantonale in modo da non avere dei peggioramenti alle attuali condizioni lavorative.

Con la recente revisione del Regolamento organico dei dipendenti di Massagno entrato in vigore il 1.1.2016 (MM n. 2338) si è fatta impellente la necessità di colmare queste lacune come pure quelle rilevate in materia di indennità e in particolare il dimezzamento dell' indennità di famiglia e l'adattamento alle indennità per servizi notturni e festivi del Cantone attraverso un'indennità straordinaria.

Per questi motivi il Municipio e la Commissione PCN hanno riflettuto sulla necessità di dotarsi di un ROD PCN con le proprie peculiarità.

### **2.1 Le caratteristiche**

#### **2.1.1 La nuova scala salariale**

Considerato che non tutte le funzioni sono adeguatamente disciplinate nell'attuale ROD del Comune (anche alla luce di compiti specifici) e ritenuto necessario permettere un corretto disciplinamento ai salari degli agenti, nel 2014 la PCN, come del resto altri corpi di polizia strutturata, ha adottato una nuova scala salariale analoga a quella dello Stato del Canton Ticino con classi di stipendio identiche applicate per la polizia Cantonale.

Le problematiche dette in apertura sono così state risolte per ogni singolo agente e graduato. In questo modo è stato possibile riclassificare lo stipendio di ogni singolo agente in funzione del grado e degli anni di servizio all'attivo.

A ciò viene pure aggiunto l'organigramma (allegato A) che determina in modo chiaro il cammino professionale all'interno della PCN.

Si riporta quale allegato B quanto previsto dalla regolamentazione cantonale, ritenuto che non tutte le funzioni trovano riscontro presso la PCN che adotterà unicamente le classi oggi necessarie per il funzionamento del Corpo.

Il personale a cui verranno applicate le funzioni e stipendio cantonali manterranno le stesse coperture assicurative previste dal Comune di Massagno.

#### **2.1.2 Le promozioni (piano di carriera)**

Nel rispetto del processo di uniformazione si è ritenuto importante adottare il piano di carriera e Regolamento sulle promozioni in uso presso la Polizia cantonale, adattandolo e rendendolo nel contempo consono e proporzionale all'attuale struttura del corpo PCN (allegato C).

### **2.1.3 La continuità**

La stesura del nuovo ROD PCN ha quindi diversi elementi presi dalla regolamentazione comunale e quella cantonale, inserendo le proprie peculiarità senza modificare la situazione finanziaria e lavorativa attuale.

In particolare per quanto riguarda il mantenimento (sottoforma di indennità particolare art. 43 ROD PCN), rispetto all'indennità economia domestica che è stata abrogata a livello cantonale, ma prevista nel nuovo ROD del Comune.

Va rilevato che i nuovi assunti dalla PCN percepiranno detta indennità particolare come tutti gli altri agenti; le altre indennità saranno a regime cantonale.

Per non peggiorare la loro situazione attuale i dipendenti assunti prima dell'entrata in vigore del presente ROD beneficiano di un'indennità straordinaria (art. 68) a compensazione della perdita finanziaria derivante dalla differenza dell'indennità per servizi festivi e notturni acquisite con il ROD di Massagno.

L'articolo 40 "*prestazioni fuori orario, lavoro straordinario*", regola in modo chiaro il diritto alle ore supplementari ed in particolare non concede tempo di lavoro supplementare (eccedenti le otto ore giornaliere) se non dopo i primi 30 minuti e con frazioni di 15 minuti.

Pertanto dovrebbero diminuire le richieste di indennità venendo a cadere la possibilità di esporre i 10, 15 e 20 minuti eccedenti l'orario giornaliero. Inoltre è previsto che per principio il lavoro straordinario deve essere recuperato nella forma del congedo e non più pagato come finora.

### **3. Le normative ROD PCN rilevanti**

Gli articoli che ne caratterizzano la peculiarità del ROD PCN sono i seguenti:

- art. 15 Orario di lavoro  
*Si riprende l'orario settimanale del comune di Massagno e si riconferma come la ripartizione dei turni sia di esplicita competenza del Comando.*
- art. 29 Provvedimenti disciplinari  
*L'articolo è il medesimo del comune di Massagno, con la sola differenza che l'ammonizione è di competenza del Comandante.*
- art. 31 Scala degli stipendi  
*Sono applicate le funzioni e le classi di stipendio in vigore per i dipendenti dello Stato del Cantone Ticino, con le direttive come per gli agenti della polizia cantonale.*
- art. 33 Aumenti annuali e decorrenza  
*Il sistema è simile a quello del comune di Massagno, con l'introduzione della valutazione delle prestazioni.*
- art. 37 Piano di carriera  
*Si riprendono le normative cantonali come applicato agli agenti della polizia cantonale.*
- art. 38. Anzianità di servizio  
*Viene applicato quanto stabilito per gli impiegati dello Stato del Cantone Ticino, con il primo congedo dopo 20 anni di servizio.*
- art. 39. Indennità per il servizio notturno e festivo  
*Sono riconosciute le indennità applicate ai dipendenti dello Stato.*

- art. 40. Prestazioni fuori orario, lavoro straordinario  
*È regolamentato in modo chiaro quando si ha diritto alle ore supplementari, con la particolarità che i primi 30 minuti non sono considerati, e conteggiati con frazioni di 15 minuti.*
- art. 43 Indennità particolare  
*Si tratta di un'indennità riconosciuta per le specifiche attività di polizia, riconosciuta anche in molti altri Corpi di polizia, che permette di "garantire" una certa concorrenzialità.  
Per gli agenti in servizio non vi sono aumenti relativi alle indennità in base all'art. 68 ROD PCN. .*
- art. 47 Congedi  
*Viene ripreso quanto in vigore attualmente, in linea con il ROD di Massagno, con la differenza che non viene più conteggiata l'ora lavorativa in meno prima del giorno festivo riconosciuto dal Cantone.*
- art. 61 Limiti d'età e pensionamento  
*Le condizioni riportate corrispondono a quelle già in vigore attualmente per il comune di Massagno.*
- art. 68 Indennità straordinaria  
*Al personale in servizio prima dell'entrata in vigore del nuovo ROD PCN, allo scopo di compensare la perdita finanziaria derivante dalla differenza delle diverse indennità, viene concessa un'indennità straordinaria calcolata in modo individuale.*

#### **4. La Commissione di studio ROD PCN**

In diverse riunioni la Commissione della PCN, composta lo ricordiamo dai comuni di Massagno (come Comune sede), Canobbio, Origgio, Porza, Savosa e Vezia, ha espresso la volontà di mantenere attrattive le condizioni di lavoro evitando così di operare dei tagli o dei risparmi a scapito del personale. Il secondo obiettivo è quello di restare concorrenziali nei confronti delle altre polizie strutturate della regione e della polizia cantonale.

Il nuovo ROD PCN è così frutto di compromessi atti a mantenere il più possibile lo status quo del ROD di Massagno.

In estrema sintesi la commissione PCN si è allineata alla Legge sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti e la Legge sugli impiegati dello Stato e dei docenti, per quel che concerne:

- gli stipendi;
- il piano di carriera;
- le indennità notturne e festive;
- l'anzianità di servizio;
- congedi pagati.

Mentre si è allineata al ROD di Massagno per gli aspetti inerenti:

- l'orario di lavoro;
- i congedi;
- il pensionamento.

#### **5. Preavviso della Commissione del personale (già Assemblea dei dipendenti)**

La Commissione del personale del comune di Massagno, in precedenza rappresentata dall'Associazione e oggi sostituita in base all'art. 52 ROD, è stata coinvolta una volta che la commissione della PCN ha steso la propria versione del ROD. Alla presenza del precedente Segretario comunale Lorenzo Bassi e del

Comandante Nicola Poretti è stato presentato e discusso approfonditamente in ogni suo articolo con richiesta di spiegazioni e chiarificazioni, che, con il preavviso definitivo della Commissione PCN hanno portato alla stesura del documento sottoposto a questo Consiglio comunale.

## **6. Impatto finanziario**

È importante rimarcare che il ROD PCN non comporterà un aumento dei costi per la gestione del personale, tuttavia va segnalato che il Piano di carriera, rispetto a quanto indicato nel ROD dei dipendenti garantisce in modo più esplicito l'avanzamento dei gradi e gli aumenti salariali (v. anche regolamentazione cantonale) legati naturalmente all'applicazione delle disposizioni riguardanti il Regolamento sulle promozioni allegato e parte integrante del ROD PCN.

In alcuni disposti del ROD PCN vi è da prevedere una diminuzione delle spese a breve e medio termine in particolare:

- *art. 38 Anzianità di servizio*: si ha diritto al primo congedo per anzianità di servizio dopo 20 anni di attività, contro i 15 anni attuali.

- *art. 39 Indennità per il servizio notturno e festivo*: le indennità cantonali sono inferiori del 36,5% rispetto a quelle attuali.

- *art. 40 Prestazioni fuori orario, lavoro straordinario*: non saranno più conteggiate le prime frazioni di ore inferiore ai 30 minuti, pertanto il totale delle ore supplementari annue diminuirà. Le ore non saranno più pagate ma recuperate in tempo libero.

Inoltre le ore saranno conteggiate sempre 1:1 (anche festive e notturne) senza quindi i supplementi del 25%, 50% o 100%.

A medio e lungo termine si avranno quindi delle diminuzioni progressive delle spese poiché ai nuovi agenti che sostituiranno quelli partenti saranno applicate le nuove indennità che sono comunque inferiori a quelle attuali. A parziale compensazione avranno unicamente quanto previsto dall'art. 43.

## **7. Entrata in vigore**

L'entrata in vigore del presente regolamento è prevista a contare dal 1.1.2017 riservata l'approvazione cantonale e la crescita in giudicato della decisione del Consiglio comunale.

Sulla base di quanto indicato e dei documenti presentati con questo Messaggio Municipale, e visto le normative citate e ogni altra norma in concreto applicabile, si chiede al lodevole Consiglio comunale di voler

**r i s o l v e r e :**

1. Il Regolamento organico della Polizia Ceresio Nord (PCN) è approvato. Gli allegati a, b, c, sono parte integrante del Regolamento.
2. Il Regolamento entra in vigore con effetto 1.1.2017.
3. I Regolamenti comunali in vigore sono adattati all'adozione del presente ROD PCN.

Con ossequio.

Per il Municipio:

Il Sindaco:

La Segretaria a.i.:

arch. G. Bruschetti

Lorenza Capponi

Allegato:  
- ROD PCN