



Messaggio Municipale n. 2665

concernente la richiesta di Fr. 235'000.-- (IVA compresa) quale quota parte per la riqualifica urbana di via San Gottardo da Cappella due Mani a incrocio via Stazio

Gentili Signore ed egregi Signori,
Consiglieri comunali,

il Municipio di Massagno sottopone al Consiglio comunale la richiesta di un credito di Fr. 235'000.-- (IVA compresa) quale quota parte per i lavori di riqualifica di via San Gottardo (Cappella due Mani-via Stazio) promossi dalla Divisione delle costruzioni del Dipartimento del territorio (DT), secondo il progetto cantonale definitivo aggiornato tenendo in considerazione le richieste del Municipio espresse in fase di consultazione (anno 2020).

Si fa notare che il credito richiesto riguarda unicamente la partecipazione finanziaria per le opere di riqualifica di via San Gottardo, atto necessario al Cantone per la pubblicazione del progetto. Per le opere di sottostruttura (canalizzazioni) – tenuto conto di questa procedura ed eventuali ricorsi e stimato l'inizio dei lavori nel 2026-2027 – il Municipio allestirà il relativo specifico Messaggio in tempo utile; si prospetta una spesa indicativa di Fr. 2.3 mio.

1. Premessa

In seguito all'adozione del Piano della Viabilità del Polo (PVP) il DT, in accordo ed in collaborazione con la Commissione regionale dei trasporti del Luganese (CRTL) e i Comuni della fascia urbana del Luganese, sta coordinando la progettazione di diverse opere, fra queste la riqualifica di via San Gottardo a Massagno.

Il DT, rappresentato dall'Ufficio della progettazione Sottoceneri, ha incaricato uno Studio d'ingegneria (Consorzio Luvini Sagl e Martinenghi SA, Agno) di allestire il progetto definitivo (comprensivo di pubblicazione, appalto e esecuzione) della riqualifica urbana di via San Gottardo a Massagno.



Estratto Google Earth con limiti d'opera

La foto precedente rappresenta i limiti d'opera del progetto, che comprendono la progettazione degli incroci su via Praccio, via San Salvatore, via Giuseppe Motta e via Municipio.

Non viene preso in considerazione l'incrocio di via San Gottardo-via Selva che sarà oggetto di un approfondimento progettuale di competenza del Comune di Massagno.

2. Obiettivi

Attualmente la tratta oggetto degli interventi evidenzia alcune problematiche che limitano la viabilità e la qualità di vita della cittadinanza:

- trasporti pubblici poco funzionali a causa del traffico;
- mancanza di un disegno architettonico e urbanistico;
- attività commerciali poco attrattive a causa della mancanza di stalli dedicati.

Visto quanto sopra gli obiettivi principali del progetto sono:

- riqualificare architettonicamente e urbanisticamente la via San Gottardo;
- rendere più accessibili le attività commerciali e più in generale gli edifici lungo la via;
- migliorare il traffico per i mezzi pubblici;
- adeguare le fermate bus secondo le linee guida cantonali;
- dare continuità al progetto dell'incrocio ex Arizona;
- permettere lo sviluppo del progetto del raccordo con via Selva.

3. Progetto

L'intervento di riqualifica, oggetto di questo Messaggio, ha una lunghezza di ca. 600 metri (m). L'andamento planimetrico è composto da due rettilinei con una curva a gomito all'altezza dell'incrocio con via Selva.

L'intervento di riqualifica urbana e di moderazione del traffico prevede l'attuazione del nuovo PR che propone nuovi allineamenti per le costruzioni adiacenti la via San Gottardo. Al momento si fa eccezione per due particelle con vecchie costruzioni che non rispettano il PR (mappale 569 e mappale 207- ex Lepori).

Per queste due particelle è previsto un intervento (fase 2) di minima influenza sull'idea di riqualifica; questo sarà pianificato una volta soddisfatte le condizioni.

Il progetto tiene conto del futuro concetto urbanistico con tutti gli edifici che si affacciano su via San Gottardo rispettosi delle norme di Piano Regolatore.

3.1 Fascia multifunzionale

Il pensiero di base per la moderazione del traffico prevede l'inserimento di una fascia multifunzionale centrale. Questo spazio centrale è un intervento sempre più utilizzato per la moderazione del traffico; le sue funzioni sono molteplici, e meglio:

- mirare alla moderazione del traffico tramite la riduzione ottica delle larghezze delle carreggiate;
- favorire la preselezione dei veicoli e dei ciclisti;
- valorizzare l'aspetto architettonico-urbanistico;
- inserire un adeguato arredo urbano.

Questa fascia multifunzionale è prevista dall'incrocio Cappella due Mani fino all'incrocio con via Praccio e dall'altezza della ex Posta fino all'imbocco con via Selva.

3.2 Traffico

Il traffico giornaliero su questo tratto di strada prima dell'apertura della galleria Vedeggio-Cassarate era di ca. 33'000 veicoli/giorno mentre dopo l'apertura si contano ca. 18'000 veicoli/giorno.

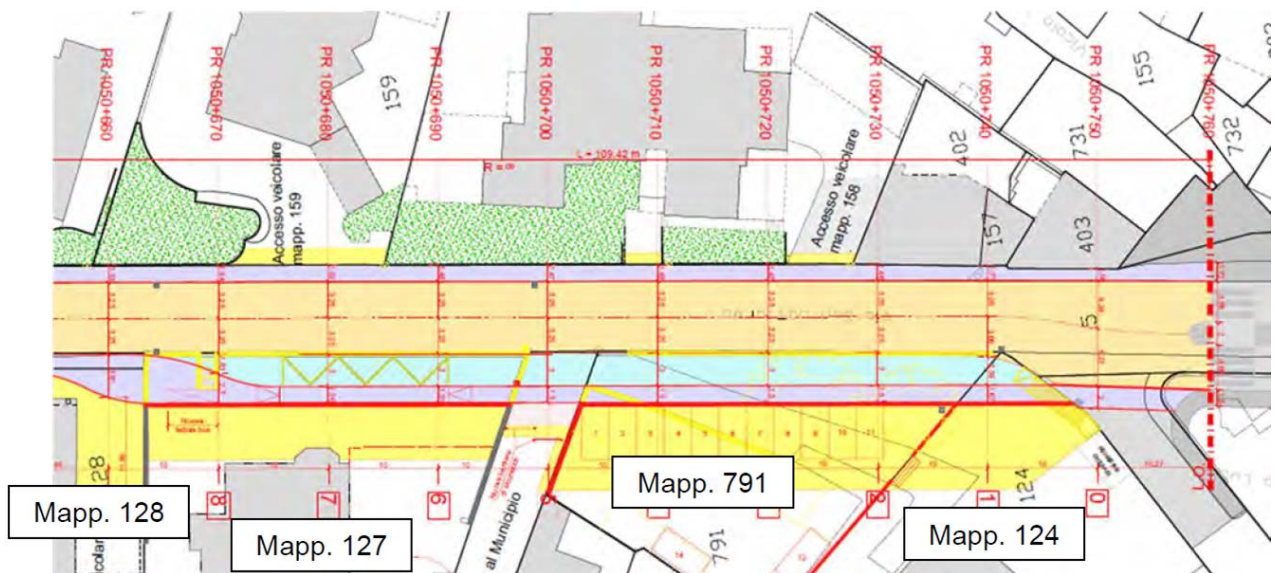
3.3 Sottopasso Praccio

Il sottopasso, sebbene sia stato realizzato nel 1974, a parere del Cantone non necessita di interventi di risanamento. Una valutazione puntuale potrà essere comunque esperita in fase di cantiere.

3.4 Raccordi con i privati

In generale le aree al di fuori dei limiti del marciapiede vengono adattate al nuovo progetto. Laddove questo non implica modifiche sostanziali la superficie da adattare si limita a ca. 1.00 m al di fuori del marciapiede o un raccordo adeguato a norma di eventuali rampe di accesso. Mentre, dove il progetto impone modifiche più importanti, viene adattata una superficie maggiore al fine di ricreare una situazione finale il più possibile simile all'esistente e coerente con le normative vigenti.

Le particelle interessate da un intervento importante sono: 204, 2, 128, 127, 791 e 124. Per le ultime quattro (128, 127, 791 e 124), che si trovano nella parte bassa del progetto, è previsto un esproprio di ca. 4.50 m di larghezza che comporterà il rifacimento dei muri di sostegno della strada lato ovest.



L'allargamento del campo stradale in questa tratta è fondamentale per poter mettere in opera una corsia preferenziale per i mezzi pubblici e fluidificare il traffico in direzione della stazione FFS di Lugano.

La sua realizzazione è importante per il corretto funzionamento del nuovo incrocio di via San Gottardo con via Tesserete che è in fase di esecuzione e fa parte del concetto generale di viabilità (PVP).

3.5 Infrastrutture esistenti e nuove

Lungo il tracciato in oggetto sono presenti le seguenti infrastrutture:

- canalizzazione acque miste;
- AEM elettricità;
- AIL gas;
- AIL acqua potabile;
- Swisscom;
- Cablecom.

Le nuove infrastrutture che verranno posate sono:

- canalizzazioni acque miste e nuova condotta acque meteoriche (Comune);
- AEM elettricità;
- AIL gas;
- AIL acqua potabile.

Le varie Aziende hanno elaborato il proprio progetto definitivo per le loro sottostrutture, di cui si è tenuto conto nel presente progetto cantonale in modo da coordinare i diversi lavori.

3.6 Illuminazione pubblica

L'illuminazione stradale deve essere rivista in base al nuovo tracciato stradale e al nuovo arredo. Il progetto in fase di definizione – ritenuto che sarà attualizzato al momento della messa in cantiere, come indicato non prima di 2-3 anni – prevede una trentina di punti luce come allo standard per i lavori “incrocio Arizona” (pali in acciaio da 10m).

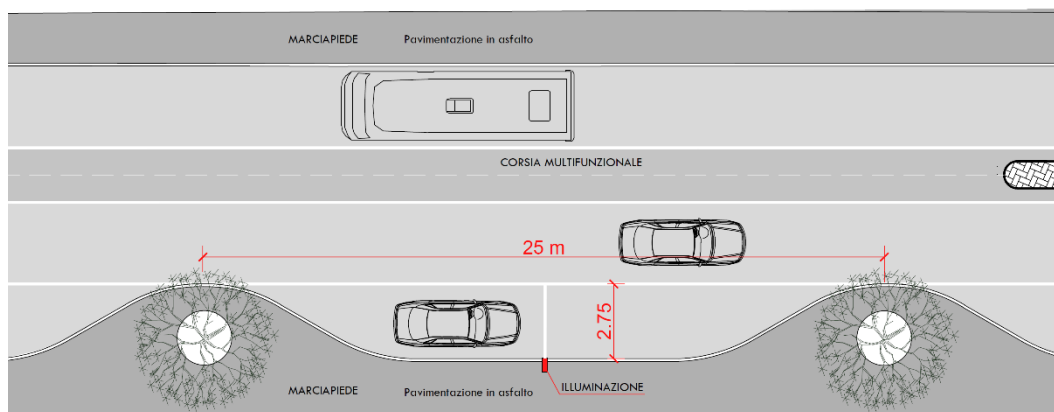
A titolo di informazione, con l'Azienda Elettrica di Massagno (AEM SA) il Municipio ha convenuto, come per altre puntuali opere e per i punti luce sul territorio, un finanziamento in leasing per la durata di 25 anni. Il costo orientativo, decrescente annuale con ammortamento lineare del 4% ed un interesse teorico del 3%, ammonta a un totale di circa CHF 230'000.--.

3.7 Posteggi pubblici

Il progetto propone, nella corsia discendente salvo tre in salita, di realizzare dei nuovi posteggi pubblici laterali di breve durata a forma curvilinea che facilitano le manovre di accesso e uscita. Le dimensioni sono tali che per la manovra di entrata e uscita un veicolo non necessita di fare retromarcia sul campo stradale intralciando il traffico.

Nel complesso, terminate le due fasi, verranno realizzati complessivamente 24 stalli.

I posteggi sono stati progettati secondo le misure minime previste dalla norma VSS 640 291A e le indicazioni dell'Ufficio della segnaletica stradale e degli impianti pubblicitari (USIP), con una fascia di 50 cm lungo la carreggiata per l'apertura delle portiere.



3.8 Passaggi pedonali e ciclabili

Il progetto prevede 5 attraversamenti pedonali di cui 4 su via San Gottardo e uno su via Praccio.

Il passaggio pedonale di via San Gottardo in corrispondenza dell'incrocio con via Praccio viene mantenuto come attualmente e vengono adattate le bordure alla nuova livelletta, lo stesso sarà sia pedonale che ciclabile, e regolato da un impianto semaforico. Il progetto prevede anche un comando di chiamata specifico per i ciclisti che scendono da via Praccio, per poter chiamare il verde in caso di assenza di auto.

L'attraversamento pedonale in corrispondenza dell'incrocio con via San Salvatore è stato verificato dal Cantone e soddisfa tutti i requisiti necessari al suo mantenimento; verrà sistemato per quello che concerne l'allineamento e le bordure. È prevista una segnaletica orizzontale specifica per le persone ipovedenti che li guidi al punto di attraversamento pedonale.

Il passaggio pedonale in corrispondenza di via Selva viene spostato leggermente in direzione Nord per avere una migliore visibilità del pedone. Questo attraversamento pedonale si trova nella zona di competenza comunale, e il Municipio ha intenzione di rivalutare concettualmente l'area di innesto di via Selva – tratta che si prospetta di chiudere al transito – permettendo unicamente un passaggio per confinanti autorizzati.

Il passaggio pedonale attualmente posizionato all'altezza del civico 51 rimane invariato.

Tutti i passaggi pedonali rispettano la norma VSS 640 241 (ed. 2016) ma, per poter essere demarcati, dovranno essere verificati a fine lavori e approvati dall'Ufficio cantonale competente (USIP).

3.9 Arredo

Il concetto di arredo urbano, come di consueto, è di competenza comunale e viene integrato nel presente progetto in accordo e coordinazione con il Municipio di Massagno e lo Studio d'architettura Antorini Antonio e Luca di Porza che già aveva accompagnato la fase di progetto di massima. Sul lato sud della tratta in progetto sono previsti, all'altezza delle piazzuole dei posteggi, una ventina di alberi.

Per quanto concerne le specie proposte è stato richiesto un parere all'Ufficio natura e paesaggio cantonale che ha specificato alcune caratteristiche che devono avere le stesse:

1. piante di alto fusto con altezza 5-7 m e sviluppo limitato per non avere conflitti con il tipo di illuminazione proposta;
2. non devono avere un apparato radicale superficiale per non causare ingrossamento delle radici e danni alla pavimentazione bituminosa adiacente;
3. non devono produrre melate, quantità eccessive di pollini e grossi frutti per non danneggiare le auto posteggiate nelle adiacenze.

La possibile scelta ricade pertanto su due specie autoctone che hanno le caratteristiche sopra menzionate come l'Acerò Campestre e il Carpino Betulo rappresentati nelle fotografie sotto.



Acerò Campestre



Carpino Betulo

4. **Fasi di lavoro e conduzione del traffico**

L'intervento per questo cantiere è suddiviso in 10 tappe in modo tale da ridurre il più possibile i disagi al traffico e cercando di far coincidere i lavori con le nuove infrastrutture da posare tenendo anche presenti gli accessi pedonali e veicolari dei mappali che fanno capo a via San Gottardo.

In generale le fasi di lavoro sono state studiate per garantire sempre due sensi di marcia e almeno un marciapiede agibile.

Solo l'intervento a sud, a partire dal mappale 127, necessiterà di una particolare attenzione con l'allargamento della strada che prevede la demolizione e il rifacimento dei muri. La tratta verso Lugano, partendo da via Selva, non permette il doppio senso di marcia e i lavori andranno eseguiti, in parte, in orari notturni con la chiusura di una corsia e la gestione del traffico tramite agenti di sicurezza.

La sequenza delle fasi di lavoro è prevista partendo da sud verso nord (da via Stazio verso Cappella due Mani).

Il dettaglio degli interventi per le singole fasi è descritto nella relazione tecnica del progetto.

Tenendo conto dei lavori di sovra e sottostruttura, si stima una durata complessiva delle opere di circa 2 anni. L'avvio delle opere, come precedentemente indicato, dipenderà dalla tempistica effettiva delle procedure di pubblicazione e di appalto.

5. Preventivo dei costi e finanziamento

5.1 Preventivo dei costi

Il preventivo dei costi è suddiviso per capitoli ed è calcolato su base dei prezzi di mercato del 2022.

I costi sono poi stati suddivisi in base agli Enti competenti per il finanziamento, ovvero:

- la Confederazione con una partecipazione del 30%;
- il Cantone ed i Comuni (CRTL) con una partecipazione del 58%, rispettivamente del 42%;
- il Comune di Massagno (escluso il credito per le sottostrutture del PGS) con una partecipazione di Fr. 235'000.-- IVA compresa.

Il costo complessivo dell'opera è stato stimato in ca. Fr. 8 mio., con la seguente suddivisione:

| Descrizione | Fase 1 | Fase 2 | Totale |
|--|-------------------------|-----------------------|-------------------------|
| Costi di costruzione | CHF 4'278'695.00 | CHF 290'550.00 | CHF 4'569'245.00 |
| Arredo parte comunale (tutto compreso) | CHF 217'391.00 | CHF - | CHF 217'391.00 |
| Onorari di progettazione | CHF 268'101.00 | CHF 18'338.00 | CHF 286'439.00 |
| Imprevisti | CHF 151'686.63 | CHF 29'631.53 | CHF 181'318.16 |
| Totali (IVA esclusa) | CHF 4'915'873.63 | CHF 338'519.53 | CHF 5'254'393.16 |
| IVA 8.1% | CHF 398'185.76 | CHF 27'420.08 | CHF 425'605.84 |
| Espropriazione | CHF 2'065'610.00 | CHF 325'450.00 | CHF 2'391'060.00 |
| Totali (IVA inclusa) | CHF 7'379'669.39 | CHF 691'389.61 | CHF 8'071'059.00 |

5.2 Ripartizione a carico del Cantone, dei Comuni CRTL e del Comune di Massagno

Considerato il contributo minimo della Confederazione definito in ambito del PAL1, pari a Fr. 2'076 mio. (data la base del prezzo dell'anno 2005, la partecipazione potrebbe essere adeguata in funzione del consuntivo), per la fase 1 risulta la seguente ripartizione dei costi:

Fase 1

Costo totale di costruzione dell'opera **Fr. 7'379'669.—**

Contributo comunale (arredo e pavimentazione, compresa quota parte progettazione, imprevisti e IVA) **Fr. - 235'000.—**

Costo totale dell'opera regionale (riqualifica urbana e corsia bus) **Fr. 7'144'669.—**

Contributo minimo Confederazione PAL1 (indicativo) Fr. 2'076'000.—

Costo totale da ripartire tra Cantone e Comuni CRTL Fr. 5'068'669.—

| | | | |
|----------------------|--------------------|--------------|------------------------|
| Ripartizione: | Cantone | (58%) | Fr. 2'939'828.— |
| | Comuni CRTL | (42%) | Fr. 2'128'841.— |

A carico del Comune di Massagno:

- la partecipazione per le opere di competenza (esclusi i costi per l'illuminazione pubblica) per l'importo di Fr. 235'000.-- per l'arredo urbano e quota parte progettazione e imprevisti;
- la partecipazione dei Comuni CRTL rientra nel contesto degli investimenti del PAL 1 (a titolo di informazione la quota parte del Comune di Massagno è del 3.27%);
- il credito per il rifacimento delle canalizzazioni delle acque miste e per la posa delle nuove canalizzazioni per le acque meteoriche comunali farà oggetto di un Messaggio separato.

La fase 2 sarà integralmente di spettanza del Cantone e non comporterà costi a carico del Comune.

6. Sostenibilità finanziaria

Sono rilevanti gli investimenti la cui spesa netta supera il 10% del gettito di imposta cantonale, in ogni caso se maggiore di Fr. 1 mio. (art. 23 regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni – RGFCC). Indichiamo nondimeno le relative conseguenze finanziarie.

Questo investimento è inserito nel Piano finanziario 2021-2025 (anno 2022) e non è stato inserito nel preventivo 2024 in quanto l'uscita effettiva di spesa è prevista dopo il 2024. Si è considerato l'aumento del tasso dell'IVA a partire dal 2024 dal 7.7% all'8.1%.

Essendo un'opera del genio civile, catalogata come alla lettera d) dell'art.17 cpv. 2 RGFCC, il tasso d'ammortamento è fissato dal Municipio, che propone il 3% per 33 anni (forchetta dal 2.5 al 5% - da 20 a 50 anni); ciò considerato l'ammortamento, ad opera conclusa, sarà di Fr. 7'050.--.

Si osserva inoltre che – riservato il pagamento con la disponibilità di liquidità – il finanziamento di Fr. 235'000.-- al tasso d'interesse teorico del 3% presente a preventivo 2024 costerebbe ulteriori Fr. 7'050.-- annui se dovesse essere interamente prestato da terzi.

L'aggravio finanziario teorico massimo sarebbe dunque di Fr. 14'100.-- all'anno. Non sono previsti particolari oneri per la manutenzione, se non l'irrigazione delle piante assicurata dalla squadra operai UTC.

Si conferma da parte dei Servizi finanziari comunali la sostenibilità economica per questo investimento.

Per quanto riguarda i prospettati costi per l'illuminazione pubblica, gli stessi saranno inseriti annualmente nel conto economico.

7. Conclusioni

L'asse stradale di via San Gottardo progettato rappresenta una via principale di accesso urbano alla Città di Lugano. L'intervento si rende necessario per far fronte ai numerosi problemi di coesistenza tra gli abitanti della zona e l'intenso traffico veicolare presente soprattutto negli orari di punta.

Il progetto proposto rispetta le esigenze degli utenti della strada, il tutto con un netto miglioramento della sicurezza stradale e pedonale e in generale con una riqualifica urbanistica e architettonica di questo importante snodo stradale.

La fascia multifunzionale è uno strumento molto efficace per la moderazione del traffico perché permette il restringimento ottico delle carreggiate con una conseguente diminuzione della velocità di percorrenza.

Con il progetto si creano 19 posteggi laterali in fase 1 e 5 in fase 2 per un totale di 24 posteggi auto per stazionamenti di breve durata, che andranno a beneficio delle attività commerciali e degli edifici presenti sulla via.

Il presente Messaggio è trasmesso per esame e rapporto alle Commissioni della gestione e dell'edilizia ai sensi dell'art. 10 cpv. 1 RALOC.

Restando a disposizione per ulteriori informazioni si chiede al lodevole Consiglio comunale di voler

r i s o l v e r e:

1. È concesso il credito di Fr. 235'000.-- (IVA compresa) quale quota parte per la riqualifica urbana di via San Gottardo.
2. Il credito è da reperire alle migliori condizioni di mercato e da iscrivere al conto investimenti a norma di LOC e da utilizzare entro il 31.12.2027.
3. L'ammortamento del bene, art. 17 del regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni (RGFCC) è previsto al 3% - durata 33 anni.

Con ossequi.

Per il Municipio

La Sindaca:

Il Segretario:

Simona Rusconi

Christian Barelli

Allegati: planimetria di situazione e rendering